



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК-11-00005
Ямбол, 04.05.2020 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо с вх. № ОУ-01824/27.04.2020 г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол №6 от проведено на 14.04.2020 г. заседание на Общински съвет – Болярово.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразност на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 16 относно приемане на Наредба № 25 за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на община Болярово.

По тази точка, на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 133 от ЗВД е прието Решение № 68 със съдържание:

1. На основание чл. 133 от Закона за ветеринаромедицинската дейност приема наредба № 25 за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на животни на територията на община Болярово.

2. На основание чл. 34, т. 3, чл. 37, ал. 3 и чл. 39, ал. 1, т. 4 и ал. 2 от закона за нормативните актове задължава председателя на общинския съвет да удостовери наредба № 25 за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на община Болярово като я подпише и даде разпореждане за обнародването им в във вестник „Крайгранична искра“

3. На основание чл. 44, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА задължава кмета да организира изпълнението на решението.

Решението е прието с 10 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 0 гласа „въздържали се“.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установи следното:

В Общински съвет – Болярово е постъпила Докладна записка с вх. № 142/06.04.2020 г. от кмета на община Болярово относно предложение за приемане на Наредба № 25 за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на община Болярово. Към материалите по Протокол № 6/14.04.2020г. на ОбС Болярово относно Решение № 68 са приложени мотиви на изготвения проект на нормативен акт, справки за публикуване на интернет страницата на общината и списък на постъпилите предложения, в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Решението е прието от компетентен орган – Общински съвет Болярово, който на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 133 от ЗВД приема Наредба № 25 за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на община Болярово. Приетото решение е подкрепено от 10 общински съветници, което означава, че е прието при необходимото мнозинство – повече от половината от присъстващите съветници, съгласно чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че, чл. 1, чл. 3, чл. 5, ал. 2, чл.7, чл.10, чл. 12, чл. 14, чл. 15, ал. 4, чл. 16, чл. 17, чл. 18, ал. 2, чл. 21, ал. 4, чл. 22, чл. 26, ал. 1 и ал. 3, чл. 28 и т. 8 на Приложение № 1от Наредба № 25 за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на община Болярово, приета с Решение № 68, взето по т. 16 от дневния ред на заседанието на Общински съвет – Болярово, проведено на 14.04.2020 г. са *незаконосъобразни* като приети при нарушение на материалния закон. Съображенията за това са следните:

Съгласно чл. 1, ал. 1 от Наредба № 25 тази наредба урежда осъществяването на контрол върху санитарно – хигиенното състояние в населените места и регламентира промишленото отглеждане и отглеждането за лични нужди на селскостопански животни. Наредбата не се отнася за отглеждането на домашни любимци. Така определеното с посочената разпоредба приложно поле на наредбата е извън регламентираното с чл. 133, ал. 1 от ЗВД такова, а именно: определяне на обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на територията на община Болярово. Съгласно чл. 3 кметът на общината, кметът на населеното място или упълномощени от тях длъжностни лица осъществяват контрол при отглеждането на животни чрез: поддържане и възстановяване на санитарно – хигиенното състояние в населените места; осъществяване на контрол на допустимия брой животни, отглеждани в населените места; изграждане и разполагане на промишлени и лични стопанства в и извън границите на населените места; недопускане на състояние на дискомфорт на жителите на общината.

Задълженията на кметовете и кметските наместници са изчерпателно изброени в чл. 133, ал. 2 от ЗВД, като сред тях липсват посочените в чл. 3 от Наредба № 25 правомощия. Освен това законодателят е изключил възможността за упълномощаване на определени длъжностни лица от страна на кметовете или кметските наместници.

Разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от Наредбата има следното съдържание: „Физическите и юридическите лица в населените места на територията на Община Болярово са длъжни да: изграждат лични стопанства в съответствие със ЗУТ и съгласуват с Община Болярово инвестиционните си намерения; спазват регламентирания брой животни, в регулационните граници на населените места (приложение № 1); предотвратяват и ограничават замърсяването на околната среда, следствие отглеждането на животни; опазват околната среда за сегашните и бъдещи поколения и защитата на здравето на хората.

Задълженията на собствениците, съответно ползвателите на животновъдни обекти със селскостопански животни са изчерпателно изброени в чл. 132, ал. 1 от ЗВД.

Съгласно чл. 16, ал. 1 от Наредба № 25 всяко лично стопанство трябва да има: регистрация/номер на животновъден обект/ по реда на ЗВД, сключен договор с ветеринарен лекар за извършване на мероприятия, предвидени в държавната профилактична програма, дневник за вписване на всички проведени лечебно – профилактични мероприятия, регистър на животните в животновъдния обект, в който се вписват новородените, закланите, умрелите, продадените и придобитите животни. За всяко новозакупено, заклано и новородено животно, личните стопани уведомяват обслужващия ги лекар в срок от три дни. Съгласно чл. 132, ал. 1, т. 8 от ЗВД собствениците, съответно ползвателите на животновъдни обекти със селскостопански животни водят регистър на животните в животновъдния обект, в който вписват новородените, закланите, откраднатите, убитите, умрелите, продадените и придобитите животни; регистърът се съхранява за срок най-малко три години от последното вписване. От съпоставянето между посочената законова разпоредба и приетата от

Общински съвет – Болярово подзаконовата норма се установява, че с последната е стеснен обхвата на подлежащите на вписване в регистъра на животните в животновъдния обект обстоятелства. Извън обхвата на регистъра по чл. 16, ал. 1 от Наредбата попадат откраднатите и убитите животни, което е в противоречие с чл. 132, ал. 1, т. 8 от ЗВД.

Приемайки разпоредбите на чл. 1, чл. 3, чл. 7, ал. 1 и чл. 16, ал. 1 от Наредба № 25, Общински съвет – Болярово е преуредил обществени отношения, уредени императивно в ЗВД, като законовата регламентация е различна. Съгласно чл. 76, ал. 3 от АПК, чл. 8 от ЗНА и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, общинските съвети имат нормотворческа компетентност, но ограничена по териториален и предметен обхват. Общинските съвети приемат нормативни актове - правилници и наредби, с които уреждат обществени отношения с местно значение, т.е. същите са териториални нормотворчески органи с обща компетентност. Съгласно ал. 3 на чл. 76 АПК, общинските съвети имат право да издават нормативни актове, с които да уреждат обществените отношения от местно значение, но съобразно нормативни актове от по-висока степен. В така ограничената тяхна нормотворческа компетентност не се включва материята, за уреждане на която липсва делегирана със закон компетентност и материята, по която има създадена регламентация, приложима на територията на цялата държава, т.е. общинските съвети не разполагат с правомощия за уреждане на материя, за която не са надлежно овластени или която е уредена с общ за територията на страната нормативен акт. В настоящия случай предметният обхват на нормотворческа компетентност на Общински съвет – Болярово, съгласно чл. 133, ал. 1 от ЗВД се състои в определяне на наредба обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на територията на съответната община. Следователно посочените разпоредби от Наредбата са приети в противоречие с нормативен акт от по – висока степен, в нарушение на чл. 8 от ЗНА и от некомпетентен орган, който не е овластен от Конституцията на РБ или от закона да урежда обществени отношения, които вече са регламентирани от нормативен акт от по – висока степен, какъвто е ЗВД. Това от своя страна е порок, обуславящ тяхната нищожност.

2. Съгласно чл. 10, ал. 1 от Наредба № 25 стопаните са длъжни да се грижат за здравето на животните си, да ги предпазват от болка и страдание, да не ги изоставят и да ги отглеждат така, че да бъдат спазени всички условия за хуманно отношение към животните, условията на ЗЗЖ и ЗВД. Посоченото задължение е вече уредено в нормативен акт от по – висока степен – чл. 132, ал. 1, т. 2 от ЗВД, съгласно който собствениците съответно ползвателите на животновъдни обекти със селскостопански животни са длъжни да спазват изискванията за хуманно отношение към животните предвидени в българското законодателство и в законодателството на Европейския съюз.

По силата на чл. 12 от Наредбата домакинствата, които отглеждат селскостопански животни в личните си стопанства са длъжни да се съобразяват с инфраструктурата на района, да изпълняват зоохигиенните, ветеринаро-санитарните, санитарно-хигиенните изисквания, изискванията на ЗУТ и всички други нормативни документи, уреждащи тази дейност. Задълженията на собствениците, съответно ползвателите на животновъдни обекти със селскостопански животни са изчерпателно изброени в чл. 132, ал. 1 от ЗВД. В изпълнение на чл. 132, ал. 2, т. 3 от ЗВД посочените лица спазват ветеринарномедицинските изисквания за отглеждане, придвижване и транспортиране на животните предвидени в българското законодателство и в

законодателството на Европейския съюз. Следователно посочените в чл. 12, ал. 1 от Наредбата задължения са вече уредени в нормативен акт от по – висока степен.

В чл. 18, ал. 1 от Наредбата е регламентирано, че транспортирането на животни от едно до друго населено място се разрешава след ветеринарен преглед и придружително ветеринарно свидетелство. Тази разпоредба преповтаря чл. 132, ал. 1, т. 3а от ЗВД, съгласно която собствениците, съответно ползвателите на животновъдни обекти със селскостопански животни не допускат придвижването и транспортирането на животни без ветеринарномедицинско свидетелство, а за едрите преживни и за еднокопитните животни - и без ветеринарномедицински паспорт, с изключение на:

- а) придвижването на животните с цел ежедневна паша;
- б) еднокопитните животни, участващи в състезания или в изложби, и еднокопитните животни - собственост на Министерството на вътрешните работи, които се транспортират само с ветеринарномедицински паспорт; Отново е налице уреждане на обществени отношения, вече уредени с нормативен акт от по – висока степен.

Съгласно чл. 76, ал. 3 от АПК общинските съвети издават нормативни катове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по – висока степен обществени отношения с местно значение. Разпоредбата на чл. 75, ал. 2 от АПК предвижда, че нормативните административни актове се издават по прилагане на закон или подзаконов нормативен акт от по – висока степен.

Нормите на чл. 75, ал. 2 и чл. 76, ал. 1 и ал. 2 от АПК са идентични с тези на чл. 2, чл. 3, ал. 1, чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от ЗНА, като прогласяват забраната да се уреждат с наредба обществени отношения, уредени вече с нормативен акт от по – висока степен. Законът е нормативният акт, който урежда първично или въз основа на Конституцията, обществени отношения, които се поддават на трайна уредба според предмета или субектите в един или няколко института на правото или техни подразделения.

В настоящия случай с чл. 10, ал. 1 чл. 12, ал. 1 и чл. 18, ал. 1от Наредба № 25 Общински съвет – Болярово е преповторил частично или изцяло разпоредби от ЗВД, т.е. уредил е обществени отношения, които са уредени в закон - нормативен акт от по-висока степен. С това общинският съвет е излязъл извън пределите на делегираните му със закона правомощия с разпоредбата на чл.133, ал.1 от ЗВД - с наредбата да определи обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на територията на община Болярово, което е довело до незаконосъобразност на посочените разпоредби от Наредбата.

3. В чл. 14, ал. 1 от Наредбата са определени условията „ при изграждане или реконструкция на сгради за отглеждане на животни в лични стопанства в регулацията на населените места“.

Регламентирането на такива изисквания е в приложното поле на Закона за устройство на територията, който урежда обществените отношения, свързани с устройството на територията, инвестиционното проектиране и строителството в Република България, и определя ограниченията върху собствеността за устройствени цели – чл. 1, ал. 2 от ЗУТ. Посочените в чл. 14, ал. 1 от Наредбата условия са извън очертания с чл. 133, ал. 1 от ЗВД обхват, а именно: определяне обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на територията на община Болярово, което води до незаконосъобразност на чл. 14, ал. 1 от Наредбата.

По аналогичен начин, извън очертания с чл. 133, ал. 1 от ЗВД обхват, в чл. 22 от Наредбата е регламентирано, че при промишлено отглеждане на селскостопански

животни извън границите на населените места се изграждат необходимите пречиствателни съоръжения и се съблюдават изискванията на ЗООС, който нормативен акт не регламентира определянето на обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на територията на съответната община.

4. В чл. 5, ал. 1 от Наредба № 25 е регламентирано задължението на кметовете на населените места да определят със заповед маршрути за движение на животните при извеждане на паша както и пунктовете за събирането им. Съгласно чл. 5, ал. 2 от Наредбата за нарушения по ал. 1 на настоящия член виновните лица се наказват с глоба в размер от 50 до 200 лева. Същевременно за същото нарушение чл. 418 от ЗВД предвижда налагане на административното наказание глоба в по-големи размери, както следва : глоба от 300 до 500 лв., а при повторно нарушение – от 500 до 800 лв.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от наредбата стопаните са длъжни да се грижат за здравето на животните си, да ги предпазват от болка и страдание, да не ги изоставят и да ги отглеждат така, че да бъдат спазени всички условия за хуманно отношение към животните, условията на ЗЗЖ и ЗВД. Алинея 2 на същата разпоредба постановява, че за нарушенията по ал. 1 на настоящия член, виновните лица се наказват с глоба в размер от 50 до 200 лева.

За неизпълнение на същото задължение чл. 417, ал. 1 от ЗВД предвижда глоба от 500 до 2000 лв., а при повторно нарушение - от 1000 до 5000 лв. Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция от 1000 до 3000 лв., а при повторно нарушение - от 2000 до 10 000 лв. (чл. 417, ал. 2 от ЗВД). За нарушаване на забрана по чл. 151 от ЗВД, предвиденото в чл. 422, ал. 1 наказание е глоба от 200 до 500 лв., а при повторно нарушение - от 500 до 1000 лв. С ал. 2 е предвидена и възможност за отнемане на животното в полза на държавата.

Разпоредбата на чл. 15 от наредбата е със следното съдържание:

Чл. 15 (1) Не се разрешава отглеждането на повече от определените бройки и видове животни, посочени в Приложение № 1 от настоящата Наредба в регулацията на населеното място. Всеки стопанин, който отглежда повече от допустимия брой животни е задължен да представи в общинска администрация Болярско нотариално заверена декларация за съгласие от всички собственици на съседни урегулирани поземлени имоти. Когато съседен имот е общинска собственост е необходимо писмено съгласие от кмета на населеното място.

(2) Направените замърсявания при прехода на животни по обществени терени или улици в населеното място, незабавно се почистват със собствени средства от собственика на животните.

(3) Еднокопитните впрегатни животни да преминават през населеното място с предпазни престилки.

(4) За нарушения по ал.1, 2 и 3 на настоящия член, виновните лица се наказват с глоба в размер от 100 до 300 лева.

За неизпълнение на посочените задължения ЗВД в чл. 420 предвижда глоба от 300 до 500 лв., а при повторно нарушение - глоба от 500 до 1000 лв. Когато нарушението по ал. 1 е извършено от едноличен търговец или юридическо лице, се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 3000 лв., а при повторно нарушение - от 2000 до 5000 лв. – чл. 420, ал. 2 от ЗВД

Съгласно чл. 16, ал. 1 от Наредба № 25 всяко лично стопанство трябва да има:

- Регистрация /номер на животновъден обект/ по реда на ЗВД;
- Сключен договор с ветеринарен лекар за извършване на мероприятия, предвидени в държавната профилактична програма;

➤ Дневник за вписване на всички проведени лечебно-профилактични мероприятия;

➤ Регистър на животните в животновъдния обект, в който се вписват новородените, закланите, умрелите, продадените и придобитите животни. За всяко новозакупено, заклано и новородено животно, личните стопани уведомяват обслужващия ги ветеринарен лекар в срок от 3 дни. За нарушения по ал. 1 на настоящия член, виновните лица се наказват с глоба в размер от 50 до 150 лева. – чл. 16, ал. 2 от Наредбата.

Съгласно чл. 416, ал. 1 от ЗВД собственик на селскостопански животни, който не изпълни задължение по чл. 132, ал. 1, т. 4, 6 - 9, 12, 14, 21 и 22, се наказва с глоба от 200 до 500 лв., а при повторно нарушение - от 400 до 1000 лв. Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция от 500 до 3000 лв., а при повторно нарушение - от 1000 до 6000 лв. – чл. 416, ал. 2 от ЗВД.

Чл. 17, ал. 1 от Наредбата регламентира, че стопаните трябва незабавно да уведомяват за умрели животни ветеринарния лекар, обслужващ животновъдния обект и обекта за обезвреждане на странични животински продукти, обслужващ територията на Общината. Умрелите животни и птици от личните стопанства се обезвреждат в екарисаж. При липса на действащ екарисаж, собствениците на селскостопански животни подават заявление по образец до кмета на общината, че желаят трупове на животните да бъдат обезвредени по реда на Наредба № 22 за условията и реда за обезвреждане на странични животински продукти и на продукти, получени от тях, и на специфично рискови материали извън обектите, регистрирани в РВМС. След разглеждане на заявлението, постоянно действаща комисия към Общината определя терен и метод за обезвреждане на трупове. За нарушения по ал. 1 на настоящия член, виновните лица се наказват с глоба в размер от 100 до 300 лева. – чл. 17, ал. 2 от Наредбата.

За неизпълнение на посочените задължения чл. 417, ал. 1 от ЗВД предвижда глоба от 500 до 2000 лв., а при повторно нарушение - от 1000 до 5000 лв. Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция от 1000 до 3000 лв., а при повторно нарушение - от 2000 до 10 000 лв. – чл. 417, ал. 2 от ЗВД.

Съгласно чл. 18, ал. 1 от Наредба № 25 транспортирането на животни от едно до друго населено място се разрешава след ветеринарен преглед и придружително ветеринарно свидетелство.

В ал. 2 на същата разпоредба е регламентирано, че за нарушения по ал. 1 на настоящия член виновните лица се наказват с глоба в размер от 50 до 150 лева.

За посоченото нарушение в чл. 420а, ал. 1 от ЗВД законодателят е предвидил наказание глоба от 300 до 500 лв., а при повторно нарушение - с глоба от 500 до 1000 лв. Когато нарушението по ал. 1 е извършено от едноличен търговец или юридическо лице, се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 3000 лв., а при повторно нарушение - от 2000 до 5000 лв. – чл. 420а, ал. 2 от ЗВД.

Разпоредбата на чл. 21 от Наредба № 25 е със следното съдържание:

Чл.21 (1) Животновъдните обекти с промишлен характер трябва да бъдат регистрирани съгласно ЗВД. На селскостопанските животни, отглеждани в обектите се осигуряват помещения с подходящо оборудване, съобразено с техния вид, порода, възраст и подходяща жизнена среда и да отговарят на изискванията на Наредба № 44 от 20.04.2006 година за ветеринарномедицинските изисквания към животновъдните обекти на МЗХ.

- (2) Теренът за изграждане на животновъдни обекти да бъде избран и да отговаря на условията на чл. 3 от Наредба № 44 от 20.04.2006 г. за ветеринарномедицинските изисквания към животновъдните обекти на МЗХ .
- (3) Помещенията за отглеждане на свине и оборудването в тях трябва да отговарят на изискванията по чл. 2 от Наредба № 21 от 14.12.2005 г. за минималните изисквания за защита и хуманно отношение при отглеждане на свине на МЗХ .
- (4) При неспазване на изискванията по ал. 1, 2 и 3 на настоящия член, виновните лица се наказват с глоба в размер от 300 до 1000 лева.

Приложим в настоящия случай е чл. 417, ал. 1 от ЗВД, съгласно който Собственик на селскостопански животни, който не изпълни задължение по чл. 132, ал. 1, т. 1 - 3, 5, 10, 11, 13, 15 - 20, 24 - 28, се наказва с глоба от 500 до 2000 лв., а при повторно нарушение - от 1000 до 5000 лв. Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция от 1000 до 3000 лв., а при повторно нарушение - от 2000 до 10 000 лв. – чл. 417, ал. 2 от ЗВД.

По силата на чл. 28 от Наредба № 25, който не допусне длъжностно лице от контролните органи в подлежащите на контрол обекти или не предостави при поискване документи или информация с цел възпрепятстване на проверката, се наказва с глоба от 100 до 300 лева.

В изпълнение на чл. 132, ал. 1, т. 18 от ЗВД собствениците, съответно ползвателите на животновъдни обекти със селскостопански животни осигуряват постоянен достъп в животновъдния обект на контролните органи от БАБХ и други компетентни органи и оказват съдействие при извършването на проверката.

При неизпълнение на това задължение се налагат предвидените в чл. 417 от ЗВД санкции.

От изложеното се налагат следните изводи:

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗАНН деянията, които съставляват административни нарушения, и съответните за тях наказания, се определят със закон или указ.

В глава XIII „Административно –наказателни разпоредби“, чл. 411 и сл. от Закона за ветеринарномедицинската дейност законодателят е регламентирал съответните деяния, които представляват административни нарушения и е определил вида и размера на наказанията за физическите лица, съответно размера на „имуществена санкция“ за ЮЛ.

С нормите на чл. 75, ал. 2 и чл. 76, ал. 1 и, ал. 2 от АПК, идентични с тези на чл. 2, чл. 3, ал. 1, чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от Закона за нормативните актове е прогласена забрана да се уреждат с наредба обществени отношения, уредени вече с нормативен акт от по-висока степен. В настоящия случай Общински съвет - Болярово не разполага с компетентност да ги преурежда, като приема по-висок или по-нисък минимален или максимален размер на предвиденото в ЗВД наказание „глоба“, което е довело до незаконосъобразност на посочените разпоредби на Наредба № 25.

Общинският съвет няма правомощия за уредени по закон нарушения да предвижда отделни санкционни норми с наредба, в която да определя различни по вид и размер наказание. Недопустимо е за първи път с подзаконов акт, при липсата на законова делегация, да се уреждат отношения, които не са уредени от дадена законова разпоредба, тъй като с това се стига до първично правно регулиране с подзаконов акт, от орган, който не притежава такава правомощие. Подзаконовите нормативни актове, каквито са наредбите на общинските съвети се издават в изпълнение на закона и следва да съответстват на Конституцията и нормативните актове от по - висока степен.

5. В чл. 472, ал. 1 от ЗВД е регламентирано, че нарушенията по този закон се установяват с актове, съставени от ветеринарни лекари от БАБХ, с изключение на

нарушенията по чл. 426, 426а, 426б, 428 и 429. Съгласно ал. 2 на чл. 472 от ЗДВ наказателните постановления за нарушения по ал. 1 се издават от директорите на ОДБХ, на чиято територия е извършено нарушението. Нарушенията по чл.426, 426а, 426б, 428 и 429 от ЗВД се установяват с актове, съставени от инспекторите от общините и районите, а наказателните постановления се издават от кметовете на общини и райони – чл. 427, ал. 5 от ЗДВ.

Съгласно чл. 26, ал. 1 от Наредба № 25 нарушенията на разпоредбите на тази наредба се констатира с констативен протокол, еднократно предписание с фиксиран срок за изпълнение или акт за установяване на извършено административно нарушение. Актовете за установяване на административно нарушение, предписанията и констативните протоколи се съставят от кмета на общината, кметовете на кметства и упълномощени от кмета на общината длъжностни лица от състава на общинската администрация. В изпълнение на чл. 26, ал. 3 от Наредбата наказателните постановления се издават от Кмета на общината или упълномощено от него длъжностно лице.

В чл. 472 от ЗВД изрично са посочени изключенията, при които установяването на нарушения е от компетентността на инспекторите от общините и районите, съответно от компетентност на кметовете на общини и райони по отношение на издаването на наказателни постановления, а именно: при нарушения по чл.426, 426а, 426б, 428 и 429 от ЗВД. Посочените норми се отнасят до отглеждането на домашни любимци и нямат отношение към определяне обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на територията на община Болярово.

Регламентирането на правомощия на кмета на общината, кметовете на кметства и упълномощени от кмета на общината длъжностни лица от състава на общинската администрация по установяване на административни нарушения и издаване на наказателни постановления без изрична законова делегация за това е в противоречие с норми на нормативен акт от по – висока степен, което от своя страна води до незаконосъобразност на разпоредбите на чл. 26, ал. 1 и ал. 3 от Наредба № 25.

Съгласно чл. 47, ал. 2 от ЗАНН кметовете на Общини могат да възлагат правата си на наказващи органи на определени от тях длъжностни лица, когато това е предвидено в съответния закон, указ или постановление на МС. В случая в ЗВД липсва възможност за делегиране на правомощие по налагане на административни наказания на лица. В чл. 22, ал. 5 от ЗМСМА такова право е налице единствено по отношение на заместниците на кмета на съответната Община, а не до ".....длъжностни лица" въобще, тъй като изричната компетентност за издаване на наказателни постановления принадлежи на кмета на съответната Община.

6. Съгласно чл. 4а от Наредба № 44 от 20 април 2006 г. за ветеринарно-медицинските изисквания към животновъдните обекти в личните стопанства на физически лица се отглеждат за лични нужди до:

1. два броя едри преживни животни (ЕПЖ) и приплодите им до 12-месечна възраст;
2. десет броя дребни преживни (ДПЖ) с приплодите им до 9-месечна възраст;
3. три броя прасета за угояване, различни от свине майки и некастрирани нерези;
4. два броя еднокопитни и приплодите им до 12-месечна възраст;
5. десет възрастни зайци с приплодите им, но не повече от сто броя общо;
6. петдесет възрастни птици независимо от вида;
7. сто бройлера или подрастващи птици независимо от вида.

С Приложение № 1 от Наредба № 25 Общински съвет – Болярово е определил допустимия брой животни за отглеждане в личните стопанства за лични нужди в границите на населените места на територията на община Болярово като освен посочените в чл. 4а от Наредба № 44 от 20 април 2006 г. животни с т. 8 от Приложение № 1 е добавил „пет броя пчелни семейства“.

С наредбата по чл. 133, ал. 1 от ЗВД Общински съвет – Болярово следва да определи обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на [Закона за животновъдството](#) на територията на община Болярово като не разполага с правна възможност да определя различен от допустимия съгласно чл. 4а от Наредба № 44 от 20 април 2006 г. брой или вид животни, отглеждани в личните стопанства на физическите лица. Това обуславя незаконосъобразността на т. 8 от Приложение № 1 към Наредба № 25.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ чл. 1, чл. 3, чл. 5, ал. 2, чл.7, чл.10, чл. 12, чл. 14, чл. 15, ал. 4, чл. 16, чл. 17, чл. 18, ал. 2, чл. 21, ал. 4, чл. 22, чл. 26, ал. 1 и ал. 3, чл. 28 и т. 8 на Приложение № 1 от Наредба № 25 за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на община Болярово, приета с Решение № 68, взето по т. 16 от дневния ред на заседанието на Общински съвет – Болярово, проведено на 14.04.2020 г.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Болярово и Кмета на община Болярово.

ДИМИТЪР ИВАНОВ П/
Областен управител на област Ямбол