



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК-11-00010

Ямбол, 07.07.2020г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо с вх. № ОУ-02622/30.06.2020г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 9 от проведено на 25.06.2020 г. заседание на Общински съвет – Ямбол.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразност на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието по т. 4 от приетия дневен ред, Общински съвет – Ямбол, на основание чл. 76, ал. 3, във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация(ЗМСМА) приема Наредба за опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на Община Ямбол.

Решението е прието с 33 гласа „за“, 1 глас „против“ и 0 гласа „въздържали се“.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установи следното:

В Общински съвет - Ямбол е постъпило Предложение с вх. № В-0286/17.06.2020 г. от кмета на община Ямбол относно приемане на Наредба за опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на Община Ямбол.

В съответствие с чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК проектът за изменение и допълнение на посочената наредба е публикуван на 07.05.2020г. на Портала за обществени консултации и на официалния сайт на община Ямбол ведно с изложените към нея мотиви. В предложението от кмета на община Ямбол е посочено, че е изготвена „Справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения“, в която е отразена липсата на постъпили предложения и становища.

Решението е прието от компетентен орган – Общински съвет - Ямбол, който на основание чл. 76, ал. 3, във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация(ЗМСМА) приема Наредба за опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на Община Ямбол.

Приетото решение е подкрепено от 33 общински съветници, което означава, че е прието при необходимото мнозинство – повече от половината от присъстващите съветници, съгласно чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че чл. 13, ал. 1, т. 9 и т. 24, чл. 32, чл. 51, ал. 2, т. 17, в частта относно чл. 37 от Наредбата, чл. 51, ал. 2, т. 19 и чл. 54 от Наредба за опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на Община Ямбол са незаконосъобразни, поради приети в противоречие с материалния закон. Съображенията за това са следните:

1.Разпоредбата на чл. 13, ал. 1, т. 9 от Наредба за опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на Община Ямбол има следното съдържание:

„Забранява се паркиране и местодомуване по улици, площи, в близост до жилищни сгради, както и в обособени паркинги между жилищни сгради на автобуси, товарни автомобили, трактори, микробуси, цистерни, строителна техника и машини.“

В чл. 149 от Закона за движението по пътищата (ЗДВП) са регламентирани видовете категории, обозначени с латински букви, на които се делат превозните средства. В закона липсва дефиниция и изобщо регламентацията относно вида превозно средство „микробус“, поради което разпоредбата на чл. 13, ал. 1, т. 9 от Наредбата, в частта, касаеща микробусите, се явява незаконосъобразна. С оглед привеждане на посочената подзаконова норма в съответствие със закона, каквото е изискването на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, същата следва да се прецизира, като се посочат регламентираните в ЗДВП категории превозни средства.

2. Съгласно чл. 13, ал. 1, т. 24 от Наредбата движението на товарни автомобили над 12,5 т. от 07.00 ч. до 19.00 ч. в зоната на града се забранява. ЗДВП регламентира категория превозни средства с технически допустима максимална маса над 12 т.

3. В чл. 32 от Наредбата е записано, че в населени места и вилни зони се допуска отглеждане на пчелни семейства до 5 бр. , при условие че: пчелините са на разстояние не по-малко от 5 м от границата на съседа, ако входовете им са ориентирани към него, и не по-малко от 3 м, ако входовете не са с лице към границите на съседния имот; при наличието на плътна ограда, висока над 2 м, или когато са разположени на склон и съседният имот е поне 2 м под нивото на пчелина, пчелините може да се настаняват и до самата ограда.

С посочената разпоредба Общински съвет – Ямбол е ограничил броя на отглежданите пчелни семейства, каквото ограничение в закона липсва. Посочените изисквания в чл. 32 се припокриват с изискването на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Закона за пчеларството, но законовата уредба се отнася до учредяване на право на ползване по чл. 12 от същия закон, която е различна от визираната в чл. 32 от Наредбата хипотеза. Въвеждането на ограничения с подзаконов нормативен акт е извън компетентността на общинския съвет, а това е довело до незаконосъобразност на чл. 32 от Наредбата.

4. Разпоредбата на чл. 51, ал. 2, т. 17 има следното съдържание:

„За допускане и извършване на нарушение на наредбата по чл. 30, чл. 36, чл. 37 и чл. 30, ал. 1 и ал. 2 се налага глоба в размер от 50 до 1000 лв. за физически лица, а за еднолични търговци и юридически лица имуществена санкция от 1000 до 5000 лв.“

Предвидената в чл. 426 от Закона за ветеринарномедицинската дейност глоба за извършване на нарушение по чл. 37, ал. 3 от Наредбата е в размер 100 лв. Недопустимо е с подзаконов нормативен акт да се определя различен от предвидения в закона размер на административното наказание глоба. Това води до незаконосъобразност на чл. 51, ал. 2, т. 17, в частта ѝ относно чл. 37 от Наредбата.

5. В чл. 51, ал. 2, т. 19 от Наредбата е посочено, че за допускане извършването на всички останали нарушения на настоящата наредба се налага глоба в размер от 30 до 1000 лв. за физически лица, а за еднолични търговци и юридически лица имуществена санкция от 100 до 5000 лв. Предвид това, че с Наредбата са обхванати широк кръг обществени отношения, чиято правна уредба се съдържа в различни закони и подзаконови нормативни актове, приемането на обща разпоредба, приложима за различни по вид нарушения, за които в закон са предвидени различни по вид и размер наказания, е недопустимо. Съгласно чл. 2, ал. д от ЗАНН деянията, които съставляват административни нарушения, и съответните за тях наказания, се определят със закон или указ. В тази връзка, с Наредбата би следвало да се определят наказания за всяко конкретно нарушение, в съответствие с определените в закона наказания.

6. Разпоредбата на чл.54 от Наредбата е със следното съдържание:

/1/ Нарушенията по тази наредба се констатират с акт за установяване на административно нарушение, съставен от служители на Районно управление –Ямбол и сектор „Пътна полиция” към ОД на МВР –Ямбол, служители в дирекция Превенция и

опазване на общественя ред”, звено „Общинска полиция” или от други длъжностни лица от общинската администрация, определени със заповед на кмета на Община Ямбол.

/2/ За осигуряване на общественя ред на територията на община Ямбол, органите по ал.1, могат да дават задължителни писмени предписания на нарушителите на разпоредбите на настоящата наредба.

/3/ В задължителните писмени предписания по ал.2, служителите на Районно управление –Ямбол, към ОД на МВР –Ямбол, служителите в сектор "Превенция и опазване на общественя ред", звено "Общинска полиция" или длъжностните лица от общинска администрация, определени от кмета на община Ямбол, посочват мерките и сроковете, в които следва да се изпълнят.

/4/ Въз основа на акта за установяване на административно нарушение кметът на общината или упълномощен от него заместник-кмет издава наказателно постановление.

/5/ Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

Предвид това, че в обхвата на Наредбата попада широк кръг обществени отношения, регламентирани в различни нормативни актове от по – висока степен, следва да се спазва установената в съответния закон компетентност на лицата, оправомощени да съставят акт за установяване на административно нарушение или да издават наказателно постановление. В отделните нормативни актове са определени различни органи и/или длъжностните лица, във връзка с административнонаказателното производство. Актосъставителят/ респ. наказващият орган следва да бъде посочен, с оглед конкретните обществени отношения, предмет на съответното производство.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ чл. 13, ал. 1, т. 9 и т. 24, чл. 32, чл. 51, ал. 2, т. 17, в частта относно чл. 37 от Наредбата, чл. 51, ал. 2, т. 19 и чл. 54 от Наредба за опазване на общественя ред и поддържане на приветлив вид на Община Ямбол , приета с Решение по т.4 от дневния ред на заседанието на Общински съвет Ямбол, проведено на 25.06.2020 г.

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет Ямбол и кмета на община Ямбол.

Настоящата заповед не подлежи на оспорване.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/

Областен управител на област Ямбол