



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК-11-00005

Ямбол, 23.12.2019 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо вх. № ОУ-05390 от 18.12.2019 г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 3 от проведено на 13.12.2019 г. заседание на Общински съвет Ямбол.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закон за администрацията е извършен контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 25: „Предложение относно преобразуване на общинско предприятие „Платени зони за паркиране“, чрез сливане с общинско предприятие „Общински пазари“ в общинско предприятие „Платени зони за паркиране и общински пазар“ и преобразуване на общинско предприятие „Паркове и зони за отдих“, чрез сливане с общинско предприятие „Спортни имоти“ в общинско предприятие „Паркове и зони за отдих и спорт“. По тази точка на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА и във връзка с чл. 52, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от ЗОС е прието решение със съдържание:

„I. Прекратява дейността и отменя правилниците за устройството и дейността на:

1. ОП „Платени зони за паркиране“;
2. ОП „Общински пазари“;
3. ОП „Паркове и зони за отдих“;
4. ОП „Спортни имоти“.

II. Създава Общинско предприятие „Платени зони за паркиране и общински пазари“ към Община Ямбол – бюджетна издръжка.

1. Определя предмета на дейност на Общинското предприятие – Управлява и поддържа платените зони за паркиране, организира дейността по принудителното отстраняване на неправилно паркираните автомобили на територията на Община Ямбол, управлява и поддържа общинските пазари и всички обекти, разположени върху тяхната територия.

2. Определя седалище и адрес на управление на Общинското предприятие „Платени зони за паркиране и общински пазари“ град Ямбол, ул. „Александър Стамболийски“ № 29.

3. Приема Правилник за устройството и дейността на ОП „Платени зони за паркиране и общински пазари“. Приложение 1.

III. Създава Общинско предприятие „Паркове и зони за отдих и спорт“ към Община Ямбол – бюджетна издръжка.

1. Определя предмета на дейност на Общинското предприятие – Управлява и поддържа общинските спортни обекти, организира ползването им, озеленява и ремонтира съоръженията в Градски парк, парк „Боровец“, спортна зала „Диана“,

Градски стадион, футболно игрище „Георги Дражев“. Почиства, поддържа чистотата и озеленените територии за обществено ползване на гр. Ямбол. Поддържа в изправност съоръженията на детските площадки, изградени на територията на община Ямбол и елементите на градското обзавеждане по чл. 7, т. 5 от Наредбата за разполагане на преместваеми обекти на територията на община Ямбол.

2. Определя седалище и адрес на управление на Общинското предприятие „Паркове и зони за отдих и спорт“ град Ямбол – Градски парк, спортна зала „Диана“.

3. Приема Правилник за устройството и дейността на ОП „Паркове и зони за отдих и спорт“. Приложение 2, с определения по т.1 предмет на дейност.

IV. Възлага на кмета на община Ямбол да назначи директори на ОП „Платени зони за паркиране и общински пазари“ и ОП „Паркове и зони за отдих и спорт“.

V. Възлага на кмета на община Ямбол и директорите на ОП „Платени зони за паркиране и общински пазари“ и ОП „Паркове и зони за отдих и спорт“ или на упълномощени от тях длъжностни лица да извършат предаване и приемане на имуществото и активите, което да се удостовери с приемо-предавателни протоколи, както и да се извършат съответните счетоводни операции по отписване и заприходяване на активите.

VI. Общинските предприятия ОП „Платени зони за паркиране и общински пазари“ и ОП „Паркове и зони за отдих и спорт“ се задължават да поемат всички разходи, свързани с поддръжката, ремонта и консумативното обслужване на предоставените активи с грижата на добър стопанин.“

Решението е прието с 25 гласа - „За“; „Против“ – 4, „Въздържали се” - 4.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установява следното:

В Общински съвет Ямбол е внесено предложение с вх. № В-0503 от 05.12.2019 г. от кмета на община Ямбол за преобразуване на общинско предприятие „Платени зони за паркиране“, чрез сливане с общинско предприятие „Общински пазари“ в общинско предприятие „Платени зони за паркиране и общински пазари“ и преобразуване на общинско предприятие „Паркове и зони за отдих“, чрез сливане с общинско предприятие „Спортни имоти“ в общинско предприятие „Паркове и зони за отдих и спорт“. Предложеният проект на решение към предложението гласи

„I. Отменя правилниците за устройството и дейността на:

1. ОП „Платени зони за паркиране“;
2. ОП „Общински пазари“;
3. ОП „Паркове и зони за отдих“;
4. ОП „Спортни имоти“.

II. Създава Общинско предприятие „Платени зони за паркиране и общински пазари“ към Община Ямбол - бюджетна издръжка.

1. Определя предмета на дейност на Общинското предприятие – Управлява и поддържа платените зони за паркиране, организира дейността по принудителното отстраняване на неправилно паркираните автомобили на територията на Община Ямбол, управлява и поддържа общинските пазари и всички обекти, разположени върху тяхната територия.

2. Определя седалище и адрес на управление на Общинското предприятие „Платени зони за паркиране и общински пазари“ град Ямбол, ул. „Александър Стамболийски“ № 29.

3. Приема Правилник за устройството и дейността на ОП „Платени зони за паркиране и общински пазари“. Приложение 1.

III. Създава Общинско предприятие „Паркове и зони за отдих и спорт“ към Община Ямбол – бюджетна издръжка.

1. Определя предмета на дейност на Общинското предприятие – Управлява и поддържа общинските спортни обекти, организира ползването им, озеленява и ремонтира съоръженията в Градски парк, парк „Боровец“, спортна зала „Диана“, Градски стадион, футболно игрище „Георги Дражев“. Почиства, поддържа чистотата и

озеленените територии за обществено ползване на гр. Ямбол. Поддържа в изправност съоръженията на детските площадки, изградени на територията на община Ямбол и елементите на градското обзавеждане по чл. 7, т. 5 от Наредбата за разполагане на преместваеми обекти на територията на община Ямбол.

2. Определя седалище и адрес на управление на Общинското предприятие „Паркове и зони за отдых и спорт“ град Ямбол – Градски парк, спортна зала „Диана“.

3. Приема Правилник за устройството и дейността на ОП „Паркове и зони за отдых и спорт“. Приложение 2, с определения по т.1 предмет на дейност.

IV. Възлага на кмета на община Ямбол да назначи директори на ОП „Платени зони за паркиране и общински пазари“ и ОП „Паркове и зони за отдых и спорт“.

V. Възлага на кмета на община Ямбол и директорите на ОП „Платени зони за паркиране и общински пазари“ и ОП „Паркове и зони за отдых и спорт“ или на упълномощени от тях длъжностни лица да извършат предаване и приемане на имуществото и активите, което да се удостовери с приемо-предавателни протоколи, както и да се извършат съответните счетоводни операции по отписване и заприходяване на активите.

VI. Общинските предприятия ОП „Платени зони за паркиране и общински пазари“ и ОП „Паркове и зони за отдых и спорт“ се задължават да поемат всички разходи, свързани с поддръжката, ремонта и консумативното обслужване на предоставените активи с грижата на добър стопанин.“

Предложението е разгледано на заседание на ПК „ОИКДОУСОС“, която го подкрепя с 6 гласа „За“, против – няма, въздържали се – няма. След обсъждане на предложението, на заседанието, проведено на 13.12.2019 г., е прието решение с посоченото в Протокол № 3/13.12.2019 г. съдържание.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че решението, взето по т. 25 от дневния ред на заседанието на Общински съвет Ямбол, проведено на 13.12.2019 година е *незаконосъобразно* като прието при неспазване на законоустановената форма. Съображенията за това са следните:

Съобразно разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс, когато административният акт се издава в писмена форма, той следва да съдържа фактическите и правни основания за издаването му. Те играят ролята на мотиви на административния акт и са пряко свързани с възможността за осъществяване на контрол за законосъобразност на акта по същество. Фактическите и правни основания са два отделни реквизита, които имат самостоятелно значение и не се припокриват.

В тази връзка, съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА общинският съвет приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. Начините за управление на общинско имущество са определени в Закона за общинската собственост (ЗОС). Една от предвидените в този закон възможности е чрез общинските предприятия, чието създаване, преобразуване и закриване е регламентирано с разпоредбата на чл. 52, ал. 2 от ЗОС (в този смисъл са и мотивите на Решение № 4131 от 25.03.2014 г. по адм. дело № 9149/2013 г., III Отд. на ВАС). Предвид горното, относима към настоящото решение е разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, а не тази на чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА. В тази връзка, в нарушение на чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА решението не е прието с поименно гласуване.

Разпоредбата на чл. 52, ал. 2 от ЗОС регламентира три правомощия на общинския съвет – *да създаде, да преобразува и да закрие* общинско предприятие. Всяко едно от тези правомощия има и съответните правни последици. В конкретния случай, в мотивите на Предложение с вх. № В-0503 от 05.12.2019 г. и проведените на заседанието обсъждания се аргументира преобразуване на общинско предприятие „Платени зони за паркиране“, чрез сливане с общинско предприятие „Общински пазари“ в общинско предприятие „Платени зони за паркиране и общински пазари“ и преобразуване на общинско предприятие „Паркове и зони за отдых“, чрез сливане с общинско предприятие „Спортни имоти“ в общинско предприятие „Паркове и зони за отдых и спорт“. Тези мотиви не кореспондират нито с предложени проект на решение,

нито с диспозитива на взетото решение. С взетото решение се реализира не правомощието на общинския съвет да преобразува съществуващите общински предприятия, а да ги *закрие* и да създаде два нови правни субекта.

Без да се отрича оперативната самостоятелност на административния орган да реализира, което и да е от правомощията, дадени му с чл. 52, ал. 2 от ЗОС, следва да се отбележи, че същественото несъответствие между мотивите за приемане на настоящото решение и диспозитива на същото, води до неяснота относно изразената воля на общинския съвет. Това прави невъзможно и извършването на преценка за законосъобразността на административния акт по същество, а именно следва ли по отношение на реда за предоставяне на имоти и вещи – общинска собственост, безвъзмездно за управление на звена на общинска бюджетна издръжка, да се приложат чл. 12, ал. 1 и 4 от ЗОС и чл. 20 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, или реда, разписан в т. V от решението – „предаване и приемане на имуществото и активите, което да се удостовери с приемо-предавателни протоколи“.

Недопустимо е, въз основа на възприетите от контролния орган факти, по тълкувателен път да се извличат както действителната воля на общинския съвет, така и правната норма, оправомощаваща го да приеме административен акт с посоченото по-горе съдържание.

Грешно посоченото правно основание, равняващо се на липсата на такова, и същественото несъответствие между мотивите за приемане на решението и диспозитива на същото, водят не само до неяснота относно формираната от Общински съвет Ямбол воля, но и до нарушение на законоустановената форма, обуславящи материалната незаконосъобразност на решението, взето по т. 25 от дневния ред на заседанието, проведено на 13.12.2019 г.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ решението, взето по т. 25 от дневния ред на заседанието на Общински съвет Ямбол, проведено на 13.12.2019 година.

Заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет Ямбол, кмета на община Ямбол и Окръжна прокуратура Ямбол.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/
Областен управител на област Ямбол

ВК/ММ

Материал № 1 към документ вх. № ОУ-05390 от 18.12.2019 г

Ямбол, ул. „Жорж Паназов“ №18, тел. 046/68-68-14, факс 046/66-22-77, <http://yambol.government.bg>
e-mail: region@yambol.government.bg