



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК-11-00001

Ямбол, 13.03.2018 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с придружително писмо вх. № ОУ-00863 от 06.03.2018 г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 35 от проведено на 27.02.2018 г. заседание на Общински съвет „Тунджа“ – Ямбол.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закон за администрацията е извършен контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 15 относно изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. По тази точка на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 и ал. 3 от ЗМСМА и чл. 46, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е прието Решение със следното съдържание:

„1. Изменя чл. 46, ал. 1, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, както следва:

„Чл. 46. (1) Постоянните комисии на общинския съвет са:

т. 6. Постоянна комисия „Противодействие на корупцията и етика“ – 5 чл.

2. Възлага на Председателя на Общински съвет „Тунджа“ – Ямбол да отрази направените промени в Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Решението е прието с 20 гласа - „За“; „Против“ – няма, „Въздържали се“ - няма.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установява следното:

В Общински съвет „Тунджа“ – Ямбол е постъпило предложение с вх. № 132 от 22.02.2018 г. от Председателя на общинския съвет, ведно с приложен проект за решение, относно изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. Видно от протокола на заседанието е, че Постоянната комисия на ОбС „Тунджа“ по „Местно самоуправление, обществен ред и законност“, чрез Председателя си, изразява становище, че подкрепя проекта за решение.

Решението е прието при наличие на изискуемия от закона кворум - повече от половината от всички общински съветници.

Подкрепено е от 20 общински съветника, което означава, че е прието при необходимото мнозинство - повече от половината от присъстващите общински съветници (чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА).

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че Решението по т. 15 е незаконосъобразно, поради неспазване на административни производствените правила за издаване на нормативен акт, по следните съображения:

Правилникът за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е нормативен акт, по

смисъла на чл. 7, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА), който се издава на основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА. По силата на тази разпоредба приемането му е в правомощията на общинския съвет като орган на местното самоуправление в съответната община. Като има материалната компетентност да приеме Правилника, общинският съвет има и правомощията да го отмени изцяло или частично, да го измени, както и да го допълни. Настоящото решение, за приемането на което като основание е посочен и чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, по своя характер представлява частично изменение на подзаконов нормативен акт.

Редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконови нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК и ЗНА.

Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт. С разпоредбата на чл. 80 от АПК се предвижда субсидиарно прилагане на Закона за нормативните актове, за неуредените в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК въпроси.

Правната норма на чл. 26, ал. 3 от ЗНА регламентира, че преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление - на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет. Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по чл. 26, ал. 3 от ЗНА, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни (чл. 26, ал. 4 от ЗНА).

В конкретния случай, не са налице доказателства за огласяване на проекта за изменение на Правилника на интернет страницата на общината и последващо проведено обсъждане на проекта заедно с представените становища, предложения и възражения. Няма данни и да са изготвени мотиви с изискуемото, съгласно чл. 28, ал. 2 от ЗНА, съдържание. Нарушена е разпоредбата на чл. 28, ал. 4 от ЗНА, въвеждаща забрана проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2, да се обсъжда от компетентния орган.

Неспазването на чл. 77 от АПК, чл. 26, ал. 3 и чл. 28, ал. 4 от ЗНА представлява нарушение на императивни правни норми, като допуснатото нарушение е съществено.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решението по т. 15 от дневния ред на заседанието на Общински съвет „Тунджа“ – Ямбол, проведено на 27.02.2018 г.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет „Тунджа“ – Ямбол и Кмета на община „Тунджа“.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/

Областен управител на област Ямбол

ВК/ММ

Материал № 1 към док. № ОУ-00863 - 06.03.2018

*Ямбол, ул. „Жорж Паназов“ №18, тел. 046/68-68-14, факс 046/66-22-77, <http://yambol.government.bg>
e-mail: region@yambol.government.bg*