



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК-11-00002

Ямбол, 10.05.2018 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо вх. № ОУ-01529 от 03.05.2018 г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 30 от проведено на 26.04.2018 г. заседание на Общински съвет - Елхово.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 7 относно приемане на Правила за прием на учениците в първи клас в общинските училища в гр. Елхово. По тази точка е прието решение със следното съдържание:

„I. На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл. 43, ал. 1 от Наредба № 10 от 01.09.2016 г. за организацията на дейностите в училищното образование и чл. 147 от Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/ са приети Правила за прием на учениците в първи клас в общинските училища в гр. Елхово.

II. На основание чл. 34, т. 3 от Закона за нормативните актове, задължава председателя на Общински съвет да удостовери съдържанието на Правилата.

III. На основание чл. 37, ал. 3 и чл. 39, ал. 1, т. 4 и ал. 2 от ЗНА задължава председателя на ОбС – Елхово да изпрати заверен препис на решението на Общински съвет на Правилата за прием на учениците в първи клас в общинските училища в гр. Елхово за обнародване във вестник „Елховска дума“ след влизане на решението в сила.“

Решението е прието с 16 гласа - „За“; „Против“ – 0, „Въздържали се“ - 0.

В дневния ред на заседанието е включена и т. 14 относно даване на принципно съгласие за предоставяне на имот – отводнителен канал, определен по реда на чл. 37в, ал. 16 от ЗСПЗЗ, за стопанската 2017 – 2018 г. По тази точка е прието решение със съдържание:

„I. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 14, ал. 7 от Закона за общинската собственост, чл. 14, ал. 1 от Наредба № 5 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и чл. 37в, ал. 16 и ал. 17 от ЗСПЗЗ – Общински съвет – Елхово дава принципно съгласие да се предостави под наем, за стопанската 2017/2018 г., общински отводнителен канал № 39.27 с площ на имота в масив за ползване 3.477 дка, заявен от ЗПК „Индже войвода“ и включен в съответния блок за земеделско ползване по цена в размер на средното годишно рентно плащане за земята на гр. Елхово.

II. Наемателят е длъжен да осигури достъп до имота, деклариран и заявен за ползване в реални граници през стопанската 2017/2018 г.

III. На основание чл. 14, ал. 7 от Закона за общинската собственост и чл. 14, ал. 1 от Наредба № 5 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, Общински съвет – Елхово упълномощава кмета на общината да сключи договора за наем за стопанската 17/18 г.“

Решението е прието с 11 гласа - „За“; „Против“ – 0, „Въздържали се“ - 4.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установява следното:

На проведеното на 26.04.2018 г. заседание на Общински съвет - Елхово, Секретарят на община Елхово, внася Докладна записка с вх. № 928/16.04.2018 г. относно приемане на Правила за прием на учениците в първи клас в общинските училища в гр. Елхово. Проекта на Правилата и мотивите за приемането им са публикувани на интернет страницата на общината на 06.03.2018 година. На проведеното на 26.04.2018 г. заседание на общинския съвет по тази Докладна записка е взето Решение, с което са приети Правилата за прием на учениците в първи клас в общинските училища в гр. Елхово. С т. № 1 от буква Б на т. 2 от II. Критерии и условия при попълване на заявления за участие в класиране за прием в първи клас на посочените Правила е определен като допълнителен критерий за подреждане на децата в определена група, когато броят им надхвърли местата, определени от училищния план-прием, „близост до месторабота на един от родителите или на бабата/дядото на детето“.

Решението е взето при наличието на изискуемия от закона кворум (повече от половината от всички общински съветници) и е подкрепено от 16 общински съветника, което означава, че е прието при необходимото мнозинство - повече от половината от присъстващите общински съветници (чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА).

Общински съвет - Елхово е сезиран и с Докладна записка с вх. № 946/23.04.2018 г., относно даване на принципно съгласие за предоставяне на имот – отводнителен канал, определен по реда на чл. 37в, ал. 16 от ЗСПЗЗ, за стопанската 2017 – 2018 г., подписана от г-жа Пепа Кючукова, За Кмет на община Елхово, съгласно Заповед за заместване № РД-226 от 19.04.2018 година. Докладната записка е включена като т. 14 от дневния ред в деня на заседанието, проведено на 26.04.2018 г. с 15 гласа - „За“; 0 гласа - „Против“ и 0 гласа - „Въздържали се“.

Приетото по посочената точка решение е взето при наличието на изискуемия от закона кворум (повече от половината от всички общински съветници) и е подкрепено от 11 общински съветника, което означава, че е прието при необходимото мнозинство - повече от половината от общия брой на общинските съветници (чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА). В съответствие с разпоредбата на чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА е приложен списък на общинските съветници, участвали в поименното гласуване на т. 14.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че Правилата за прием на учениците в първи клас в общинските училища в гр. Елхово, приети с решението по т. 7 от дневния ред на заседанието на Общински съвет – Елхово в частта на т. № 1 от буква Б на т. 2 от II. Критерии и условия при попълване на заявления за участие в класиране за прием в първи клас са материално незаконосъобразни, а решението, взето по т. 14 от дневния ред, е незаконосъобразно поради неспазване на административно производствените правила. Съображенията за това са следните:

По отношение на Правилата за прием на учениците в първи клас в общинските училища в гр. Елхово, приети с решението по т. 7 от дневния ред на заседанието на Общински съвет – Елхово, проведено на 26.04.2018 г., в частта на т. № 1 от буква Б на т. 2 от II. Критерии и условия при попълване на заявления за участие в класиране за прием в първи клас:

С т. № 1 от буква Б на т. 2 от II. Критерии и условия при попълване на заявления за участие в класиране за прием в първи клас на Правилата е определен като допълнителен критерий за подреждане на децата в определена група, когато броят им надхвърли местата, определени от училищния план-прием, „близост до месторабота на един от родителите или на бабата/дядото на детето“. С приемането на критерия месторабота административният орган е нарушил принципа за равнопоставеност на гражданско-правните субекти като неработещите родители, респ. бабата/дядото на детето, са поставени в неравнопоставено положение спрямо работещите. В този смисъл е и Решение № 2235 от 23 октомври 2013 г. на Административен съд – Пловдив, II отделение, XVII състав, постановено по адм. дело № 1525 по описа за 2013 г.

При приемането на допълнителния критерий (т. № 1 от буква Б на т. 2 от II. Критерии и условия при попълване на заявления за участие в класиране за прием в първи клас на Правилата), подходът на Общински съвет - Елхово е следвало да се основава на „еднакво правно третиране на еднаквите“ в светлината на равенството пред закона по смисъла на чл. 6, ал. 2, изр. 1 от Конституцията на Република България, което

в случая не е сторено. Това от своя страна обуславя и материалната незаконосъобразност на посочената разпоредба от подзаконовия нормативен административен акт.

Не на последно място следва да се отбележи, че с Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 10 от 01.09.2016 г. за организация на дейностите в училищното образование (обн. ДВ, бр. 77 от 2017 г.) критерият „близост до местоработата на един от родителите“ отпада от съдържанието на чл. 43, ал. 6 от Наредба № 10. Част от мотивите за извършените промени е именно създаването на условия за гарантиране на равнопоставеност на всички кандидати при приема в първи клас.

По отношение на решението, взето по т. 14 от дневния ред на заседанието на Общински съвет – Елхово, проведено на 26.04.2018 г.:

Съгласно чл. 39а, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, наричан по долу Правилника, *кметът на общината* или *общински съветник* могат да предлагат за включване на неотложни въпроси в дневния ред след срока по чл. 39, ал. 5, ако се регистрират при звеното по чл. 29а, ал. 2 от ЗМСМА, не по-късно от 12.00 часа на предхождащия заседанието ден.

В конкретния случай, Докладната записка е представена в Общински съвет – Елхово на 23.04.2018 г., т.е. след срока по чл. 39, ал. 5 от Правилника - най-малко десет дни преди датата на заседанието. Същата е депозирана от г-жа Пепа Кючукова, в качеството ѝ на За Кмет на община Елхово, съгласно Заповед за заместване № РД-226 от 19.04.2018 година. Видно от посочената заповед за заместване Кметът на община Елхово е оправомощил посочения заместник кмет да докладва внесените докладни и проектите за решения на заседанието на Общински съвет – Елхово на 26.04.2018 г., но не и да внася нови от негово име.

С внасянето на Докладната записка в общинския съвет определеният да замества кмета на община Елхово заместник кмет е действал извън рамките на предоставената му със Заповед за заместване № РД-226 от 19.04.2018 г. компетентност. Допуснатото нарушение на чл. 39а, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация опорочава процедурата по приемане на решението по т. 14 от дневния ред и обуславя неговата незаконосъобразност.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Правилата за прием на учениците в първи клас в общинските училища в гр. Елхово, приети с решението по т. 7 от дневния ред, в частта на т. № 1 от буква Б на т. 2 от II. Критерии и условия при попълване на заявления за участие в класиране за прием в първи клас и Решението по т. 14 от дневния ред на заседанието на Общински съвет – Елхово, проведено на 26.04.2018 г.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Елхово и Кмета на община Елхово.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/

Областен управител на област Ямбол

ВК/КЙ

Материал № 2 към док. № ОУ-01529 - 03.05.2018

Гр. Ямбол, ул. "Жорж Папазов" № 18, тел. 68-68-14, факс 66-22-77, <http://yambol.government.bg>
e-mail: region@yambol.government.bg