



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК-11-00002

Ямбол, 11.03.2020 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо с вх. № ОУ-01110/04.03.2020г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 6 от проведено на 27.02.2020 г. заседание на Общински съвет – Ямбол.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразност на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието по т. 7 от приетия дневен ред, Общински съвет – Ямбол, на основание чл. 6 и чл. 133, ал. 4 от Закона за физическото възпитание и спорта, чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) със свое решение приема Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол.

Решението е прието с 23 гласа „за“, 2 глас „против“ и 5 гласа „въздържали се“.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установи следното:

В Общински съвет - Ямбол е постъпило Предложение с вх. № В-0088/13.02.2020г. г. от кмета на община Ямбол относно приемане на Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол.

В съответствие с чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК проектът за изменение и допълнение на посочената наредба е публикуван на 23.01.2020 г. на Портала за обществени консултации и на официалния сайт на община Ямбол ведно с изложените към нея мотиви. В предложението от кмета на община Ямбол е посочено, че на 06.02.2020г. по e-mail, в определения 14 – дневен срок за провеждане на обществени консултации е постъпило едно предложение и същото следва да бъде разгледано. В публикуваната на сайта на община Ямбол справка за постъпилите предложения във връзка с общественото обсъждане на проекта на Наредбата е отразено постъпилото предложение с вх. № 2801-02887/07.02.2020г., но не е публикувано неговото съдържание.

В предложението на кмета на община Ямбол за приемане на Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол е посочено, че с цел синхронизиране разпоредбите на подзаконовия нормативен акт се предлага отпадане на ал. 7 на чл. 3 от проекта на Наредбата, предвид чл. 25 от същата.

На проведеното на 27.02.2020г. заседание, по проекта на Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол са направени и подложени на гласуване следните допълнителни предложения за изменение и допълнение на нормативния акт:

1. Предложение относно таблицата в приложение № 1, прието с 29 гласа „за“, „против“ – няма, „въздържали се „ – няма;
2. Предложение относно чл. 3, ал. 1, буква г) за участие в национални шампионати, прието с 30 гласа „за“, „против“ – 1, „въздържали се“ – няма
3. Предложение относно чл. 19, т. 5 нова и преномериране, прието с 28 гласа „за“, „против“ – няма, „въздържали се“ – няма;
4. Предложение относно наименованието на ЕК, прието с 29 гласа „за“, „против“ – няма, „въздържали се“ – 1;
5. Предложение относно чл. 11, ал. 2, буква з), прието с 24 гласа „за“, „против“ – няма, „въздържали се“ – 6;
6. Предложение относно чл. 22, ал. 3, методика и представяне на ОбС за сведение, прието с 25 гласа „за“, „против“ – 2, „въздържали се“ – 4;
7. Предложение относно чл. 22, ал. 3, методика и представяне на ОбС за приемане, което не се приема;
8. Предложение относно чл. 22, ал. 4 нова, преномериране, прието с 22 гласа „за“, 1- „против“, 7 „въздържали се“
9. Предложение относно публикуване на протокола на ЕК на сайта Община Ямбол, прието с 24 гласа „за“, 2 „против“, „въздържали се“ – 4.

Решението е прието от компетентен орган – Общински съвет - Ямбол, който на основание чл. 6 и чл. 133, ал. 4 от ЗФВС, чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 79 от АПК приема Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол. Приетото решение е подкрепено от 23 общински съветници, което означава, че е прието при необходимото мнозинство – повече от половината от присъстващите съветници, съгласно чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол е *незаконосъобразна* като приета при допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила. Съображенията за това са следните:

В публикуваното обявление с рег.№ 0023/23.01.2020г. по реда на чл. 26, ал. 3 от ЗНА като мотиви за определяне на 14 – дневен срок за предложения и становища по проекта на Наредбата е посочено приемането на закон за физическото възпитание и спорта, който е в сила от 19.01.2019г. и който въвежда изискване за приемане на подзаконен нормативен акт, който да урежда обществените отношения, свързани с условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно – туристическата дейност. Посочено е също, че кръгът от заинтересовани лица във връзка с издавания акт е ограничен до спортните клубове и техните обединения в град Ямбол и в този смисъл, определянето на по – кратък срок за предложения и становища относно проекта на Наредбата няма да ограничи участието на потенциални адресати на акта.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА) Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

В [ЗНА](#) или друг закон, няма определение на "изключителен случай", поради което тълкуването на [чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА](#), следва да бъде изведено от правилата на [чл. 46 от ЗНА](#), а именно според точния смисъл на разпоредбата, а ако същата е неясна, според смисъла, който най-много отговаря на други разпоредби, на целта на тълкувания акт и на основните начала на правото. Правомощието за съкращаване на времето за обществено обсъждане има за пряк краен резултат ограничаване на правото на участие на засегнатите субекти в производството по приемане на акта, както и че това правомощие, тъй като не е дефинитивно ограничено при използването му, е акт, издаван в условията на оперативна самостоятелност и поради което спрямо него следва да се съблюдава принципа за съразмерност, установен в [чл. 6 от АПК](#), както и че трябва да се прави разлика при приложението на изключението, когато става въпрос за издаването на

акт с ранг на закон и подзаконов акт, какъвто е настоящия случай, то намира, че нормата на [чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА](#), относно това кога един случай е изключителен, следва да се разбира като такава даденост от обективни факти, установени в хода на процеса по изготвяне на подзаконов нормативен акт, чиято преценка от гледна точка на критериите на [чл. 6 от АПК](#), да обосновава извод, че всяко забавяне на общественото обсъждане над 30 дни би довело до резултат, при който нормативният акт, чието изпълнение цели да обезпечи поставения за обсъждане проект на подзаконов нормативен акт, ще предизвика непоправими или трудно поправими последици за засегнатите лица, чието избягване зависи единствено от обсъжданите до 16 дни разлика между общия минимален 30 дневен срок по [чл. 26, ал. 4, изр. първо от ЗНА](#) и минималния 14-дневен срок по [чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА](#). В този смисъл е Решение № 9393 от 14.07.2017г. по адм. д. № 2207/2017г., III, отд. На ВАС. В тази връзка, в мотивите към проекта на Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол не са изложени достатъчно доводи относно наличието на „изключителен случай“.

Съгласно чл. 7, ал. 2 от ЗНА наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Ето защо мотивът, че е приет Законът за физическото възпитание и спорта и в изпълнение на чл. 133, ал. 4 от същия общинският съвет следва да приеме подзаконов нормативен акт не обуславя определянето на по-кратък (14-дневен) срок за провеждане на обществени консултации по проекта на Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол. Нещо повече, в ЗФВС не е определен и срок, в който общинските съвети следва да приемат посочения подзаконов нормативен акт.

Съгласно чл. 1а от ЗНА нормативният акт съдържа общи правила за поведение, които се прилагат към индивидуално неопределен кръг субекти, има нееднократно действие и се издава или приема от компетентен държавен орган. Разпоредбата на чл. 75, ал. 1 от АПК постановява, че нормативните административни актове са подзаконови административни актове, които съдържат административноправни норми, отнасят се за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. В тази връзка, не може да бъде споделено изложеното в обявление с рег.№ 0023/23.01.2020г. по реда на чл. 26, ал. 3 от ЗНА като мотив за съкращаване на срока за обществени консултации ограниченият кръг от заинтересовани лица.

Гореизложеното налага извода, че не е налице "изключителен случай" по смисъла на [чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА](#), поради което определянето на 14-дневен срок за провеждане на обществени консултации, съгласно изключението на чл. 26, ал. 4 от ЗНА се явява незаконосъобразно.

2. На проведеното на 27.02.2020 г. заседание, по т. 7 от дневния ред, Общински съвет Ямбол е подложил на гласуване предложения за изменение и допълнение на първоначално публикувания в изпълнение на чл. 26, ал. 3 от ЗНА проект на Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол.

Съгласно [чл. 26, ал. 2 ЗНА](#), преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Целта на разпоредбата е да се даде възможност на заинтересованите лица да упражнят правото си на участие в производството по подготовка на актове, засягащи техни законни интереси. Публикуването, разгласяването на проекта на акта е начинът, чрез който принципа за откритост и съгласуваност, заложен в [чл. 26, ал. 1 ЗНА](#), намира част от своето проявление спрямо засегнатите лица и за чието

спазване следва да следи на първо място органа, в чиито правомощия е да приеме или не дадения проект.

За да се обезпечи правото на възражение на засегнатите лица трябва или Общински съвет Ямбол да приема проекта такъв какъвто е бил публикуван, или да отлага решението си до изпълнение на процедурата по [чл. 26, ал. 2 ЗНА](#) при всяко направено предложение за изменение в проект. В тази връзка, нарушенията спрямо правилата на [чл. 26, ал. 2-5 от ЗНА](#) са принципно съществени по своя характер, тъй като обезпечават правото на участие на заинтересованите лица, чието упражняване винаги би могло да доведе до друг изход от провежданото административно производство след изслушването и зачитането на изразените мнения и становища. В този смисъл е и Решение 5861 от 25.04.2013 г. по адм. д. № 505/2013 г., 5 – чл. с-в на ВАС

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол, приета с Решение по т.7 от дневния ред на заседанието на Общински съвет Ямбол, проведено на 2

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет Ямбол и кмета на община Ямбол.

Настоящата заповед не подлежи на оспорване.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/
Областен управител на област Ямбол

НК/ММ