



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК-11-0004

Ямбол, 11.03.2020 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо с вх. № ОУ-01110/04.03.2020г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 6 от проведено на 27.02.2020 г. заседание на Общински съвет – Ямбол.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразност на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието по т. 5 от приетия дневен ред, Общински съвет – Ямбол, на основание чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост, чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс приема Наредба за изменение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Решението е прието с 23 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 4 гласа „въздържали се“.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установи следното:

В Общински съвет - Ямбол е постъпило Предложение с вх. № В-0108/19.02.2020г. от кмета на община Ямбол относно приемане на Наредба за изменение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

В съответствие с чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК проектът за изменение и допълнение на посочената наредба е публикуван на 03.02.2020 г. на Портала за обществени консултации и на официалния сайт на община Ямбол ведно с изложените към нея мотиви. В предложението от кмета на община Ямбол е посочено, че в 14 – дневния срок за предложения и становища по проекта на Наредбата такива не са постъпвали.

На проведеното на 27.02.2020г. заседание, по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е направено и подложено на гласуване допълнително предложение за изменение и допълнение на нормативния акт, внесено от ПК ОИКДОУСОС, прието с 26 гласа „за“, 1 „против“, „въздържали се“ – 4.

Решението е прието от компетентен орган – Общински съвет - Ямбол, който на основание чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост, чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Приетото решение е подкрепено от 23 общински съветници, което означава, че е прието при необходимото мнозинство – повече от половината от присъстващите съветници, съгласно чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е *незаконсъобразна* като приета при допуснати

съществени нарушения на административнопроизводствените правила. Съображенията за това са следните:

В публикуваното обявление с рег.№ 0047/03.02.2020г. по реда на чл. 26, ал. 3 от ЗНА като мотиви за определяне на 14 – дневен срок за предложения и становища по проекта на Наредбата е посочено, че съгласно чл. 68, ал. 3 от глава седма „ Провеждане на търгове и конкурси за отдаване под наем“ от НРПУРОИ , наемните цени за имоти – общинска собственост, определени в Приложение № 1, неразделна част от същата, се актуализират ежегодно до 15 февруари в съответствие със статистическия отчетен индекс на инфлация. Посочено е също, че кръгът от заинтересовани лица във връзка с издавания акт е ограничен до обработващи и ползващи земеделски земи и в този смисъл, определянето на по – кратък срок за предложения и становища относно проекта за изменение на Наредбата няма да ограничи участието на потенциални адресати на акта.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА) Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

В [ЗНА](#) или друг закон, няма определение на "изключителен случай", поради което тълкуването на [чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА](#), следва да бъде изведено от правилата на [чл. 46 от ЗНА](#), а именно според точния смисъл на разпоредбата, а ако същата е неясна, според смисъла, който най-много отговаря на други разпоредби, на целта на тълкувания акт и на основните начала на правото. Правомощието за съкращаване на времето за обществено обсъждане има за пряк краен резултат ограничаване на правото на участие на засегнатите субекти в производството по приемане на акта. Това правомощие, тъй като не е дефинитивно ограничено при използването му, е акт, издаван в условията на оперативна самостоятелност и поради което спрямо него следва да се съблюдава принципа за съразмерност, установен в [чл. 6 от АПК](#). Освен това трябва да се прави разлика при приложението на изключението, когато става въпрос за издаването на акт с ранг на закон и подзаконов акт, какъвто е настоящия случай. Нормата на [чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА](#), относно това кога един случай е изключителен, следва да се разбира като такава даденост от обективни факти, установени в хода на процеса по изготвяне на подзаконов нормативен акт, чиято преценка от гледна точка на критериите на [чл. 6 от АПК](#), да обосновава извод, че всяко забавяне на общественото обсъждане над 30 дни би довело до резултат, при който нормативният акт, чието изпълнение цели да обезпечи поставения за обсъждане проект на подзаконов нормативен акт, ще предизвика непоправими или трудно поправими последици за засегнатите лица, чието избягване зависи единствено от обсъжданите до 16 дни разлика между общия минимален 30 дневен срок по [чл. 26, ал. 4, изр. първо от ЗНА](#) и минималния 14-дневен срок по [чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА](#). В този смисъл е Решение № 9393 от 14.07.2017г. по адм. д.. № 2207/2017г., Ш, отд. На ВАС.

В мотивите към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество не са изложени достатъчно доводи, относно наличието на „изключителен случай“. Мотивът, че съгласно чл. 68, ал. 3 от глава седма „ Провеждане на търгове и конкурси за отдаване под наем“ от НРПУРОИ, наемните цени за имоти – общинска собственост, определени в Приложение № 1, неразделна част от същата, се актуализират ежегодно до 15 февруари не обуславя определянето на по – кратък срок за обществено обсъждане на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество

Съгласно чл. 1а от ЗНА нормативният акт съдържа общи правила за поведение, които се прилагат към индивидуално неопределен кръг субекти, има нееднократно действие и се издава или приема от компетентен държавен орган. Разпоредбата на чл. 75, ал. 1 от АПК постановява, че нормативните административни актове са подзаконови

административни актове, които съдържат административноправни норми, отнасят се за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. В тази връзка, не може да бъде споделено изложеното в обявление с рег. № 0047/03.02.2020г по реда на чл. 26, ал. 3 от ЗНА като мотив за съкращаване на срока за обществени консултации ограниченият кръг от заинтересовани лица.

Гореизложеното налага извода, че не е налице "изключителен случай" по смисъла на [чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА](#), поради което определянето на 14-дневен срок за провеждане на обществени консултации, съгласно изключението на чл. 26, ал. 4 от ЗНА се явява незаконосъобразно.

2. На проведеното на 27.02.2020 г. заседание, по т. 5 от дневния ред, Общински съвет Ямбол е подложил на гласуване предложение за изменение и допълнение на първоначално публикувания в изпълнение на чл. 26, ал. 3 от ЗНА проект на Наредба за изменение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Съгласно [чл. 26, ал. 2 ЗНА](#), преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Целта на разпоредбата е да се даде възможност на заинтересованите лица да упражнят правото си на участие в производството по подготовка на актове, засягащи техни законни интереси. Публикуването, разгласяването на проекта на акта е начинът, чрез който принципа за откритост и съгласуваност, заложен в [чл. 26, ал. 1 ЗНА](#), намира част от своето проявление спрямо засегнатите лица и за чието спазване следва да следи на първо място органа, в чиито правомощия е да приеме или не дадения проект.

За да се обезпечи правото на възражение на засегнатите лица трябва или Общински съвет Ямбол да приема проекта такъв какъвто е бил публикуван, или да отлага решението си до изпълнение на процедурата по [чл. 26, ал. 2 ЗНА](#) при всяко направено предложение за изменение в проект. В тази връзка, нарушенията спрямо правилата на [чл. 26, ал. 2-5 от ЗНА](#) са принципно съществени по своя характер, тъй като обезпечават правото на участие на заинтересованите лица, чието упражняване винаги би могло да доведе до друг изход от проведеното административно производство след изслушването и зачитането на изразените мнения и становища. В този смисъл е и Решение 5861 от 25.04.2013 г. по адм. д. № 505/2013 г., 5 – чл. с-в на ВАС

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Наредба за изменение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с Решение по т.5 от дневния ред на заседанието на Общински съвет Ямбол, проведено на 27.02.2020г.

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет Ямбол и кмета на община Ямбол.

Настоящата заповед не подлежи на оспорване.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/

Областен управител на област Ямбол

НК/