



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

---

**ЗА П О В Е Д**

**№ АК-11-00006**

**Ямбол, 09.06.2020г.**

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо с вх. № ОУ-02200/02.06.2020г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 11 от проведено на 28.05.2020г. заседание на Общински съвет – Тунджа.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразност на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 15 относно приемане на Наредба за реда и условията за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община „Тунджа“.

По тази точка, на основание чл.8, ал.1 от ЗНА, чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 133 от ЗВМД, чл.76, ал.3 от АПК е прието Решение № 159 със следното съдържание:

**Приема Наредба за реда и условията за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община „Тунджа“.**

Решението е прието с 21 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 0 гласа „въздържали се“.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установи следното:

В Общински съвет – Тунджа е постъпило Предложение с вх. № 375/19.05.2020г. от кмета на община Тунджа относно предложение за приемане на Наредба за реда и условията за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община „Тунджа“.

От направената справка на интернет страницата на община Тунджа е видно, че са спазени изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Решението е прието от компетентен орган – Общински съвет Тунджа, който на основание чл.8, ал.1 от ЗНА, чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 133 от ЗВМД, чл.76, ал.3 от АПК приема Наредба за реда и условията за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община „Тунджа“. Приетото решение е подкрепено от 21 общински съветници, което означава, че е прието при необходимото мнозинство – повече от половината от присъстващите съветници, съгласно чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че, чл. 19, чл. 22, чл.29, чл. 31 и чл.34 на Наредба за реда и условията за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община „Тунджа“, приета с Решение № 150, взето по т. 15 от дневния ред на заседанието на Общински съвет – Тунджа, проведено на 28.05.2020 г. са *незаконсъобразни* като приети при нарушение на материалния закон. Съображенията за това са следните:

1. С разпоредбите на чл.19 и чл.22 от Наредбата за реда и условията за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община „Тунджа“ са регламентирани изискванията за животновъдни обекти – постоянни и временни пчелини, за отглеждане на пчелни семейства на територията на населеното място и вилна зона, така и извън територията на населеното място. С наредбата са въведени изисквания за постоянни и временни пчелини.

С наредбата по чл. 133, ал. 1 от ЗВМД Общински съвет – Тунджа следва да определи обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на територията на община Тунджа като не разполага с правна възможност да излиза извън обхвата на приложното поле на Закона за ветеринарномедицинската дейност. В настоящия случай с наредбата са въведени изисквания на които следва да отговарят животновъдните обекти - постоянни и временни пчелини. Съгласно чл.139, ал.9 пчелините се регистрират по Закона за ветеринарномедицинската дейност и са включени в Наредбата като животновъдни обекти, за които са определени няколко изисквания. Изискванията за животновъдни обекти – постоянни пчелини са регламентирани с разпоредбата на чл.17 от Наредба № 44 от 20 април 2006 г. за ветеринарномедицинските изисквания към животновъдните обекти и не касаят изисквания за временни пчелини. Нормата следва да се прилага само съобразно изричното ѝ съдържание и без да се тълкува разширително и в противоречие с принципа за законност. Посочените норми се отнасят до изисквания за временните пчелини и нямат отношение към определяне обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на територията на община Тунджа. С оглед на което разпоредбите на чл.19 и чл.22 от Наредбата по отношение на временните пчелини са материално незаконосъобразни, поради противоречие с норми от по-висок ранг.

2. С разпоредбата на чл.29 от Наредбата за реда и условията за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община „Тунджа“ е регламентирано издаване на разрешение за временни пчелини.

С наредбата по чл. 133, ал. 1 от ЗВМД Общински съвет – Тунджа следва да определи обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на територията на община Тунджа като не разполага с правна възможност да излиза извън обхвата на приложното поле на Закона за ветеринарномедицинската дейност. Разрешение за настаняване или преместване на временен пчелин е регламентиран в Закона за пчеларството. Посочената норма се отнася до издаване на разрешение за временен пчелин и нямат отношение към определяне обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на територията на община Тунджа. Нормата следва да се прилага само съобразно изричното ѝ съдържание и без да се тълкува разширително и в противоречие с принципа за законност. С оглед на което разпоредбата на чл.29 от Наредбата е материално незаконосъобразна, поради противоречие с норми от по-висок ранг.

3. Съгласно чл. 31 от Наредбата за реда и условията за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община „Тунджа“ е регламентирано, че контролни органи по смисъла на Наредбата са кмета на община „Тунджа“, кметовете и кметски наместници на населените места или упълномощените от тях длъжностни лица.

Актовете за установяване на административно нарушение се съставят от кметовете и кметски наместници на населените места или упълномощените от тях длъжностни лица.

Наказателните постановления се издават от Кмета на община „Тунджа“.

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗАНН деянията, които съставляват административни нарушения, и съответните за тях наказания, се определят със закон или указ.

В глава XIII „Административно –наказателни разпоредби“, чл.411 и сл. от Закона за ветеринарномедицинската дейност законодателят е регламентирал съответните деяния, които представляват административни нарушения и е определил вида и размера на наказанията за физическите лица, съответно размера на „имуществена санкция“ за ЮЛ.

С нормите на чл. 75, ал. 2 и чл. 76, ал. 1 и, ал. 2 от АПК, идентични с тези на чл. 2, чл. 3, ал. 1, чл. 7, ал. 2 и чл.8 от Закона за нормативните актове е прогласена забрана да се уреждат с наредба обществени отношения, уредени вече с нормативен акт от по-висока степен.

В чл. 472, ал. 1 от ЗВМД е регламентирано, че нарушенията по този закон се установяват с актове, съставени от ветеринарни лекари от БАБХ, с изключение на нарушенията по чл.426, 426а, 426б, 428 и 429. Съгласно ал. 2 на чл. 472 от ЗВМД наказателните постановления за нарушения по ал. 1 се издават от директорите на ОДБХ,

на чиято територия е извършено нарушението. Нарушенията по чл.426, 426а, 426б, 428 и 429 от ЗВМД се установяват с актове, съставени от инспекторите от общините и районите, а наказателните постановления се издават от кметовете на общини и райони – чл. 427, ал. 5 от ЗВМД.

В чл. 472 от ЗВД изрично са посочени изключенията, при които установяването на нарушения е от компетентността на инспекторите от общините и районите, съответно от компетентност на кметовете на общини и райони по отношение на издаването на наказателни постановления, а именно: при нарушения по чл.426, 426а, 426б, 428 и 429 от ЗВД.

Регламентирането на правомощия на кметовете и кметски наместници на населените места или упълномощените от тях длъжностни лица. по установяване на административни нарушения без изрична законова делегация за това е в противоречие с норми на нормативен акт от по – висока степен, което от своя страна води до незаконосъобразност на разпоредбите на чл. 31 от Наредбата.

4. „Чл.34 (1) На нарушителите на разпоредбите на настоящата наредба се налага глоба от 50 до 500 лева, а при повторно нарушение глоба от 150 до 1000 лева.

(2) Когато нарушението по ал.1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец се налага имуществена санкция от 1000 до 5000 лева.

Видно е, че в този им вид и редакция, тези две норми всъщност не очертават никакви конкретни състави на административни нарушения по Наредбата, за които да са предвидени и конкретни по вид и размер наказания, а освен това, по отношение предвидения размер на наказанията глоба/ имуществена санкция, за допуснати нарушения по Наредбата, отсъства каквато и да е индивидуализация съобразно вида и тежестта на извършеното нарушение, липсва и каквато и да е диференциация според конкретното засягане на обществените отношения, подлежащо на санкциониране. В ЗВМД, в санкционните разпоредби на същия са регламентирани ясно различни административнонаказателни състави и съответно са предвидено различни като размер наказания глоба, респ. имуществена санкция, съобразена с вида и тежестта на допуснатите или извършените нарушения на закона.

В тази връзка следва да се посочи, че съгласно чл.3, ал.1 от ЗНА, законът е нормативен акт, който урежда първично или въз основа на Конституцията, обществени отношения, които се поддават на трайна уредба, според предмета или субектите в един или няколко института на правото или техни подразделения. Това означава, че нормите на ЗВМД регулират обществени отношения по начин, избран от законодателя, който не може да бъде променян от подзаконов нормативен акт. Тази разпоредба се явява материално незаконосъобразна, поради противоречието им с действащи разпоредби на нормативен акт от по-висока степен.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

#### **НАРЕЖДАМ:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** чл. 19, чл. 22, чл.29, чл. 31 и чл.34 от Наредбата за реда и условията за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община „Тунджа“, приета с Решение № 150, взето по т. 15 от дневния ред на заседанието на Общински съвет – Тунджа, проведено на 28.05.2020 г.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Тунджа и Кмета на община Тунджа.

**ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/**

*Областен управител на област Ямбол*

НК/ММ

Материал № 1 към док. № ОУ-02200 - 02.06.2020

*Ямбол, ул. „Жорж Паназов“ №18, тел. 046/68-68-14, факс 046/66-22-77, <http://yambol.government.bg>  
e-mail: region@yambol.government.bg*