



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК-11-00008

Ямбол, 09.06.2020г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо с вх. № ОУ-02203/02.06.2020г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 8 от проведено на 28.05.2020г. заседание на Общински съвет - Ямбол.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразност на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 20 относно приемане на Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол.

По тази точка, на основание чл. 6 и чл. 133, ал. 4 от Закона за физическото възпитание и спорта, чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс е приета Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол.

Решението е прието с 33 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 1 глас „въздържали се“.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установи следното:

В Общински съвет - Ямбол е постъпило Предложение с вх. № В-0246/19.05.2020г. от кмета на община Ямбол относно приемане на Наредба за условията за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатацията на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол. Проектът на наредбата, заедно с мотивите е публикуван на 16.04.2020г. на портала за обществени консултации и на официалната интернет страница на община Ямбол. В 30-дневния срок за предложения и становища по проекта, съгласно чл. 26, ал. 5 от ЗНА е изготвена Справка за постъпилите предложения заедно с обосновка на неприетите предложения, в която е отразена липсата на постъпили предложения и становища.

Решението е прието от компетентен орган - Общински съвет Ямбол, който на основание чл. 6 и чл. 133, ал. 4 от Закона за физическото възпитание и спорта, чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс приема Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол. Приетото решение е подкрепено от 33 общински съветници, което означава, че е прието при необходимото мнозинство – повече от половината от присъстващите съветници, съгласно чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че чл. 2, чл. 3, ал. 1, б. „г“, Раздел II – Спортни обекти и съоръжения, Приложение № 1 и чл. 22, ал. 4 от Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол са *незаконосъобразни* като приети при нарушение на материалния закон. Съображенията за това са следните:

1. В самото наименование на приетата от Общински съвет – Ямбол Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и в отделни нейни разпоредби е използвано понятието „спортни обекти и съоръжения“.

В чл. 133, ал. 1 от ЗФВС е определен обхватът на финансиране със средства от бюджетите на общините, а именно: за изпълнението на дейностите по чл. 6, т. 1 и изграждането, обновяването и управлението на спортни обекти - общинска собственост. Съгласно съдържащата се в чл. 102, ал. 1 от ЗФВС легална дефиниция спортен обект е недвижим имот или част от него, който съгласно подробен устройствен план е предназначен за спортни функции, заедно с изградените и/или поставените преместваеми обекти и съоръжения, необходими за практикуване на съответния вид спорт, включващи и необходимите спомагателни и обслужващи обекти и помещения, свързани с неговото функциониране. Видно от посочените разпоредби е, че поставените съоръжения, необходими за практикуване на съответния вид спорт, са част от спортните обекти и законодателят не е предвидил възможност за тяхното финансиране със средства от бюджета на общините.

2. В чл. 2 от Наредбата е предвидено, че средствата по чл. 1, т. 1 от същата се предоставят на спортните клубове и техните обединения, които развиват основни спортове с престижни или социални функции. Основните спортове, съгласно приложение № 1 на тази Наредба се одобряват от Общинския съвет и се включват в Общинската програма за развитие и насърчаване на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно – туристическата дейност. Понятието „основен спорт с престижни или социални функции“ е употребявано в подзаконови нормативни актове, приети в изпълнение на отменения Закон за физическото възпитание и спорта. В сега действащия ЗФВС не съществува такова понятие - в приложното му поле са включени спорта за всички и спорта за високи постижения. Съгласно чл. 126 от Закона, с публични средства се подпомагат финансово изцяло или частично дейности, които са обект на държавна политика, в следните области на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност: 1. спорт за всички; 2. спорт за високи постижения. По силата на чл. 133, ал. 3 от ЗФВС общините подпомагат приоритетно дейностите в областта на спорта за всички. Въвеждането на изисквания към спортните клубове, различни от установените със ЗФВС е в противоречие с чл. 15, ал. 1 от ЗНА, съгласно който нормативният акт трябва да съответствува на Конституцията и на другите нормативни актове от по – висока степен.

3. Според предвиденото в разпоредбата на чл. 3, ал.1, б. „г“ от Наредбата условие, на което трябва да отговарят спортните клубове, които община Ямбол подпомага е „задължително да участват в национални шампионати, съгласно Наредби“.

Разпоредбата чл.12 и следващи от закона посочва изискванията на които следва да отговарят спортните клубове. Съгласно чл. 17, ал.1, т. 6 от ЗФВС спортните клубове участват в спортни състезания при условия и по ред, определени от съответната спортна федерация. Видно от разпоредбата на наредбата предвижда като задължително условие за финансово подпомагане участието на спортния клуб в национални шампионати. Участието на клубовете в национални шампионати ограничава възможността на спортните клубове да се възползват от финансово подпомагане, което противоречи на целта на наредбата, която урежда отношения, свързани с подпомагане дейността на спортните клубове и целта не е да се въвеждат ограничителни условия, извън законоустановените. С подзаконов нормативен акт е недопустимо да се разширява кръга на изискванията на които следва да отговарят спортните клубове. Нормата следва да се прилага само съобразно изричното ѝ съдържание и без да се тълкува разширително и в противоречие с принципа за законност. Цитираният текст от Наредбата е материално незаконосъобразен, поради противоречие с норми от по-висок ранг.

4. Разпоредбата на чл.6, ал.1 от Наредбата има следното съдържание:“ Предоставянето на спортните обекти и съоръжения за ползване на спортните клубове и техните обединения, се извършва с решение на Общинския съвет и по реда на наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.“, като предоставянето на спортните обекти и спортни съоръжения препраща към Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. Специалните условия и ред, по които се извършва управлението, разпореждането и предоставянето за ползване на спортни обекти, са подробно регламентирани в Глава единадесета на ЗФВС. Тези правила се явяват специални по отношение на регламентираните в Закона за общинската собственост, респективно на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, която е приета на основание чл.8, ал.2 от Закона за общинската собственост. ЗФВС се явява специален по отношение на спортните обекти, процедурите по тяхното предоставяне следва да бъдат регламентирани в наредба, съгласно разпоредбата на чл.103 от ЗФВС.

5. Разпоредбата на чл. 22, ал.4 от Наредбата има следното съдържание: “Взема решения за стимулиране на спортни клубове:

- които са осигурили нов прием на състезатели, обучаващи се в СУ „Пиер дьо Кубертен - град Ямбол;

- които не събират месечни такси за обучение;“

Считам, че разпоредбата е незаконосъобразна, поради противоречие със ЗФВС. Разпоредбата на наредбата предвижда вземане на решения за стимулиране на спортните клубове. Закона не регламентира стимули за спортните клубове за да бъдат финансирани. Въведените с наредбата определени изисквания за да бъдат стимулирани спортните клубове е ограничително условие, което противоречи на целта на наредбата, която урежда отношения, свързани с подпомагане дейността на спортните клубове и целта не е да се въвеждат ограничения, извън законоустановените. Нормата следва да се прилага само съобразно изричното ѝ съдържание и без да се тълкува разширително и в противоречие с принципа за законност. Цитираният текст от Наредбата е материално незаконосъобразен, поради противоречие с норми от по-висок ранг.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ чл. 2, чл. 3, ал. 1, б. „г“, Раздел II – Спортни обекти и съоръжения, Приложение № 1 и чл. 22, ал. 4 от Наредба за условията и реда за финансово подпомагане дейностите на спортните организации и експлоатация на спортните обекти и съоръжения в община Ямбол, приета с решение по т.20 от дневния ред на заседанието на Общински съвет - Ямбол, проведено на 28.05.2020г.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет - Ямбол и Кмета на община Ямбол.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/

Областен управител на област Ямбол

НК/ММ

Материал № 2 към док. № ОУ-02203 - 02.06.2020

*Ямбол, ул. „Жорж Паназов“ №18, тел. 046/68-68-14, факс 046/66-22-77, <http://yambol.government.bg>
e-mail: region@yambol.government.bg*