



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗА П О В Е Д

№ АК-11-00013-11.11.2020

Ямбол, 11.11.2020г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо с вх. № ОУ-04318/04.11.2020 г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 13 от проведено на 29.10.2020г. заседание на Общински съвет - Ямбол.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразност на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 4 относно приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ямбол. По тази точка, на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и чл. 9 от Закона за местните данъци и такси е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ямбол.

Решението е прието с 29 гласа „за“, 1 глас „против“ и 3 гласа „въздържали се“.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установи следното:

В Общински съвет - Ямбол е постъпило Предложение с вх. № В-0483/24.10.2020г. от кмета на община Ямбол относно приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ямбол. Проектът на наредбата, заедно с мотивите е публикуван на 21.09.2020г. на портала за обществени консултации и на официалната интернет страница на община Ямбол. В 30-дневния срок за предложения и становища по проекта, съгласно чл. 26, ал. 5 от ЗНА е изготвена Справка за постъпилите предложения заедно с обосновка на неприетите предложения, в която са отразени постъпилите предложения и становища по проекта на наредбата.

Решението е прието от компетентен орган - Общински съвет Ямбол, който на основание на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 79 от АПК и чл. 9 от Закона за местните данъци и такси е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ямбол.

Приетото решение е подкрепено от 29 общински съветници, което означава, че е прието при необходимото мнозинство – повече от половината от присъстващите съветници, съгласно чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че приетата с решение по т. 4 от проведено на 29.10.2020 г. заседание на Общински съвет – Ямбол Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ямбол е частично незаконосъобразна, като приета в противоречие с материалния закон. Съображенията за това са следните:

1. Съгласно §9 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община

Ямбол, таблицата към чл. 37, ал. 1 се изменя, като в т. 1 от таблицата е посочено, че за допускане /разрешаване/ на изработване на подробен устройствен план /по чл. 134, чл. 124а, чл. 133, чл. 150 и др. от ЗУТ/ и изменение на общия устройствен план (ОУП) /чл. 124 от ЗУТ/ се заплаща обикновена такса в размер на 80,00 лв.

В чл. 143, ал. 2 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) е регламентирано, че за съгласуване и одобряване на инвестиционните проекти се заплащат такси по [Закона за държавните такси](#) и по [Закона за местните данъци и такси](#). Видно от посочената законова разпоредба е, че за допускане /разрешаване/ на изработване на подробен устройствен план не се дължи такса, каквато Общински съвет – Ямбол е въвел с §9 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ямбол.

Правомощията на общинския съвет в областта на местните данъци, такси и цени на услуги следва да се изпълняват при стриктно спазване на регламентацията, възприета в съответните закони, тъй като съгласно [чл. 60, ал. 1 от Конституцията на Република България](#), данъците и таксите трябва да бъдат установени със закон, а разпоредбата на [чл. 141, ал. 4 от Конституцията на Република България](#) предоставя на общинските съвети правомощието да определят размера на местните такси по ред, установен със закон. В този смисъл е и чл. 6, ал. 1, б. к) от ЗМДТ, според който общините събират и други местни такси, но при условие, че са определени със закон.

Според Решение № 10 от 26.06.2003 г. на КС на РБ по Конституционно дело № 12/2003 г., въвеждането, посочването на данъка или таксата следва да бъде направено със закон, а точното и ясно очертаване на всички белези на таксата е част от правомощията на общинските съвети. Следователно общинският съвет може да определи размер на такса, която е установена със закон, но не и самостоятелно да въведе такава. Въвеждането с §9 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ямбол на такса в т. 1 от таблицата към чл. 37, ал. 1 за допускане /разрешаване/ на изработване на подробен устройствен план е в противоречие с посочените по-горе правни норми, което е довело до незаконосъобразност на приетия §9 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ямбол, в частта с която се изменя т. 1 от таблицата към чл. 37, ал. 1 от Наредбата.

2. Съгласно чл. 153, ал. 8 от ЗУТ при презаверяване на разрешението за строеж се заплаща 50 на сто от предвидената такса за издаване на разрешение за строеж.

С §9 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ямбол, в т. 13 от таблицата към чл. 37, ал. 1 е предвидено, че за презаверяване на разрешение за строеж, което е изгубило действието си поради изтичане на срока се дължи такса в размер на 35,00 лв. Така определен, размерът на таксата не съответства на чл. 153, ал. 8 от ЗУТ, тъй като в таблицата към чл. 37, ал. 1 от Наредбата, в зависимост от вида на издаваното разрешение за строеж, са регламентирани различни по размер такси. Размерът на таксата за презаверяване на разрешение за строеж е 50 на сто от всяка от предвидените такси. Това налага извода, че §9 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ямбол, в частта, с която се изменя т. 13 от таблицата към чл. 37, ал. 1 от Наредбата е приет в противоречие с нормативен акт от по-висока степен.

3. С §11 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ямбол, в чл. 38 се създават ал. 2 и ал. 3 със следното съдържание:

(2) За извършването на разпоредителни действия с имоти общинска собственост се събира такса в размер на 1.5 % от стойността на сделката, но не по-малко от 50.00 лв.

(3) При определяне данъчната основа по предходната алинея се взема предвид:

1. пазарната цена на имота, предмет на продажба, съответно на ограниченото вещно право, което се учредява;

2. пазарната цена на имота с по-висока данъчна основа при замяна;
3. пазарната цена на реалния дял, който придобиват лицата при делба.

В настоящия случай, с цитираната по-горе подзаконова разпоредба, Общински съвет – Ямбол предвижда, че при разпореждане с имоти – общинска собственост, се заплаща административна такса в размер на 1.5 % от стойността на сделката.

Действително, разпоредбата на [чл. 111 ЗМДТ](#) предвижда, че по производства за настаняване под наем, продажби, замени или учредяване на вещни права върху общински имоти се заплаща такса. Таксата обаче следва да бъде определена по правилата, цитирани по-горе, което в случая не е направено, а също и с отделен подзаконов нормативен акт, приет на това основание ([чл. 9 ЗМДТ](#)).

Съгласно чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата. В тази връзка, стойността на обекта на сделката няма каквото и да било отношение с вида и размера на материално-техническите и административни разходи, които прави общината във връзка с нея, доколкото за подготовка на едни и същи документи се изисква едно и също или сходно време и разходи, независимо от стойността на имота. В този смисъл следва да се посочи също, че услугата, която се предлага, е една и съща по вид и обем независимо от размера на оценката на имуществото, предмет на сделката, с оглед на което размерът на таксата, като обвързана с тази услуга, следва да се базира на стойността на реално направените за нея разходи.

В случая, таксата е определена в противоречие с изискванията на [чл. 7, ал. 1](#), на [чл. 8, ал. 1](#) и с [чл. 115а, ал. 1 ЗМДТ](#), според които местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата, включително разходите за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и разходвано работно време и целят да възстановят пълните разходи на общината. С наредбата размерът на таксата не е определен по посочения в закона начин, а е обвързан със стойността на сделката, която няма отношение с материално-техническите и административни разходи по предоставяне на услугата. В този смисъл е и Решение № 6460 от 30.04.2019г. по адм. д. № 531/2018г., III отд. на ВАС.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ §11 и §9 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ямбол, в частта с която се изменят т. 1 и т. 13 от таблицата към чл. 37.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет - Ямбол и Кмета на община Ямбол.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/

Областен управител на област Ямбол

НК/ММ

Материал № 3 към док. № ОУ-04318 - 04.11.2020

*Ямбол, ул. „Жорж Паназов” №18, тел. 046/68-68-14, факс 046/66-22-77, <http://yambol.government.bg>
e-mail: region@yambol.government.bg*