



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК-11-00004

Ямбол, 9.07.2018 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с придружително писмо вх. № ОУ-02199 от 05.07.2018 г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 36 от проведено на 28.06.2018 г. заседание на Общински съвет Болярово.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закон за администрацията е извършен контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 6 относно допълнение на Наредба № 7 за определяне и администриране на местните такси и цени за услугите, предоставяни от общината. По тази точка на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА е прието Решение № 460 със съдържание, както е посочено в протокола.

Решението е прието със 7 гласа - „За“; „Против“ – 0, „Въздържали се“ – 0.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установява следното:

В Общински съвет Болярово е постъпила докладна записка с вх. № 282 от 13.06.2018 г. от кмета на общината, съдържаща проект на решение, относно допълнение на Наредба № 7 за определяне и администриране на местните такси и цени за услугите, предоставяни от общината. Докладната записка е публикувана на интернет страницата на община Болярово на 25.05.2018 г., видно от приложената извадка от системата за управление на съдържанието.

От протокола от заседанието е видно, че Постоянна комисия към ОбС Болярово по нормативна уредба, обществен ред и сигурност и за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, устройство на територията подкрепя проекта за решение.

Решението по т. 6 от дневния ред е прието при наличие на изискуемия от закона кворум – повече от половината от всички общински съветници (чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА).

Подкрепено е от 7 общински съветника, което означава, че е прието при необходимото мнозинство (чл. 27, ал. 3 и 4 от ЗМСМА).

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че Решение № 460 от Протокол № 36/28.06.2018 г. по т. 6 от дневния ред е незаконосъобразно, поради неспазване на административно производствените правила. Съображенията за това са следните:

Наредба № 7 за определяне и администриране на местните такси и цени за услугите, предоставяни от общината е нормативен акт по смисъла на чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА). С разпоредбата на чл. 18, ал. 3, т. 2 от Закон за

пътищата се дава законова делегация на общинските съвети да определят размера на таксите за специално ползване на общинските пътища.

Редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконови нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III, Глава Пета от АПК и ЗНА. Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт. За неуредените в раздел III, Глава Пета от АПК въпроси се прилагат разпоредбите на Закона за нормативните актове (чл. 80 от АПК).

Съгласно чл. 26, ал. 1 от ЗНА изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. Съобразно ал. 3 на посочения член от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА. Срокът, който се предоставя на заинтересованите лица за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации, е не по-кратък от 30 дни - чл. 26, ал. 4 ЗНА. Това изискване е императивно и е елемент от фактическия състав, установен при приемане, промяна или отмяна на нормативен акт. Законодателят е предвидил, че при изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок за обществено обсъждане, който е не по-кратък от 14 дни.

Необходимо е проектът да бъде мотивиран от фактическа страна, със съдържание, изрично посочено в чл. 28, ал. 2 от ЗНА, а именно 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; 5. анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

След приключването на обществената консултация и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения, заедно с обосновка за неприетите предложения – чл. 26, ал. 5 изр. първо от ЗНА.

Нормата на чл. 26 от ЗНА следва да бъде тълкувана в съответствие с чл. 77 от АПК и е императивно разписана в защита на публичния интерес с оглед гарантиране на основни принципи, спазването на които следва да гарантира, че при формирането на волята на приемащия орган ще бъдат съобразени всички необходими обстоятелства, за да се приемат регулиращите обществени правила по един разумен, компетентен и стабилен начин. Затова, едва след като се изпълнят всички относими към приемания нормативен акт изисквания, проектът се внася за гласуване от компетентния орган. Така се цели осигуряването на възможност заинтересованите лица да упражнят своето право на участие в производството по подготовка на актове, засягащи законните им интереси.

В конкретния случай, гореописаната процедура не е изпълнена. Докладната записка на кмета на общината, относно допълнение на Наредба № 7 за определяне и администриране на местните такси и цени за услугите е публикувана на 25.05.2018 г. на интернет страницата на общината (това се установява единствено от приложената извадка от системата за управление на съдържанието) и до внасянето ѝ за приемане в

Общинския съвет Болярово от кмета на 13.06.2018 г. с вх. № 282 са изменили по-малко от 30 дни. В същата липсва изрично посочване на причините за определяне на срок по-кратък от законово регламентирания 30-дневен срок.

Няма данни да е изготвена и справка по чл. 26, ал. 5 изр. първо от ЗНА, респ. такава не е публикувана на интернет страницата на общината.

В приложената докладна записка на кмета на общината не се съдържат всички задължителни реквизити на мотивите за приемане на нормативен акт, съгласно чл. 28, ал. 2 от ЗНА, а именно – целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз, с което е нарушен принципа за обосновааност на акта, залегнал в чл. 26, ал. 1 от ЗНА.

Нарушена и разпоредбата на чл. 28, ал. 3 от ЗНА, въвеждаща забрана проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по чл. 28, ал. 2 от ЗНА, да се обсъжда от компетентния орган.

Въведените от ЗНА правила имат императивен характер и са създадени в защита на публичния интерес, поради което всяко отклонение от тях е съществено нарушение, обосноваващо незаконосъобразност на Решение № 460, взето по точка шеста от дневния ред на заседанието на Общински съвет Болярово, проведено на 28.06.2018 година.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 460, взето по точка шеста от дневния ред на заседанието на Общински съвет Болярово, проведено на 28.06.2018 година.

Заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет Болярово, Кмета на община Болярово и Окръжна прокуратура Ямбол.

ДИМИТЪР ИВАНОВ (П)
Областен управител на област Ямбол

ВК/ММ

Материал № 1 към док. № ОУ-02199 - 05.07.2018

Ямбол, ул. „Жорж Паназов” №18, тел. 046/68-68-14, факс 046/66-22-77, <http://yambol.government.bg>
e-mail: region@yambol.government.bg