



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗА П О В Е Д

№ АК-11-00003

Ямбол, 09.12.2019 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо вх. № ОУ-05120 от 04.12.2019 г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 2 от проведено на 27.11.2019 г. заседание на Общински съвет „Тунджа“.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ общо 23 точки. Т. 21 от дневния ред касае учредяване на безвъзмездно право на ползване върху имот – общинска собственост. По тази точка на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 39, ал. 4 от ЗОС и чл. 24, ал. 3 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост е прието следното решение:

„1. Да се предостави за срок от 10 (десет) години безвъзмездно право на ползване на сдружение Боксов клуб „Априлец“, с ЕИК 128502892, със седалище с. Бояджик, върху двуетажна масивна сграда – съблекалня със ЗП от 100 кв.м, находяща се в УПИ I, в кв. 51 по плана на с. Кукорево, при граници: север – улица; изток: УПИ II – за графопост; УПИ III – общ.; УПИ IV - общ.; УПИ V – общ.; УПИ VI – общ.; УПИ VII – общ.; УПИ VIII – общ. и УПИ IX – общ.; юг – улица и запад – улица.

2. Общински съвет „Тунджа“ дава съгласие за кандидатстване на Боксов клуб „Априлец“ с проект по реда на Наредба № 4 от 08.07.2019 г. за финансово подпомагане на изграждането и обновяването на спортни обекти – държавна и общинска собственост за извършване на строителни дейности на обект „Основен ремонт и преустройство на общинска сграда към спортен комплекс в УПИ I /за спортен комплекс/, кв. 51 по ПУП на с. Кукорево.“

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установи следното:

В Общински съвет „Тунджа“ са постъпили предложения от кмета на община „Тунджа“, които са включени в дневния ред като точки 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 18, 19, 20, 21 и 22 и предложения от председателя на Общински съвет „Тунджа“, включени в дневния ред като точки 15 и 16. Посочените предложения не са разглеждани от постоянните комисии към общинския съвет.

В Общински съвет „Тунджа“ е постъпило Предложение с вх. № 571/27.11.2019 г. от Георги Георгиев – кмет на община „Тунджа“ относно учредяване на безвъзмездно право на ползване върху имот – общинска собственост. На заседанието е взето решение това предложение да бъде включено в дневния ред като точка 21. По тази точка е прието решение с посочения по-горе текст. Същото е подкрепено от 15 общински

съветника, което означава, че е взето при необходимото мнозинство - две трети от общия брой на съветниците, съгласно чл. 39, ал. 4 от ЗОС.

Разгледани по същество решенията, взети по точки 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21 и 22 са незаконосъобразни като взети в нарушение на административно производствените правила, а решението, взето по т. 21 от дневния ред на заседанието на Общински съвет „Тунджа”, проведено на 27.11.2019 г. е незаконосъобразно, като прието и при противоречие с материалноправни разпоредби. Съображенията за това са следните:

По отношение на решенията, взети по точки 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21 и 22 от дневния ред на заседанието на Общински съвет „Тунджа“, проведено на 27.11.2019 г.:

Дейността и работата на Общински съвет „Тунджа” нормативно се урежда от действащия към момента на вземане на посочените решения Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

В глава девета от Правилника „Внасяне, обсъждане и приемане на проекти за решения и други актове на общинския съвет” е уредена процедурата за вземане на решения, а именно – постъпилите проекти за решения се разпределят от председателя на съвета за обсъждане в постоянните комисии, като се определя водеща такава в случаите когато се налага обсъждане в повече комисии. Едва след разглеждане и мотивирани становища от комисииите и мотивирано становище от водещата комисия с което се предлага приемане, допълване, изменение или отхвърляне, проекта за решение се внася в общински съвет за разглеждане. В конкретния случай, взетите по посочените точки решения, не са обсъждани от постоянните комисии. С оглед изложеното, решенията са приети в нарушение на административно производствените правила въведени с глава девета от Правилника. Нарушението на посочените правила е съществено, тъй като текстът на чл. 99, ал. 2 от Правилника има императивен характер - проектът за решение се обсъжда и гласува, след като общинския съвет изслуша становището на водещата комисия, становището на вносителя и становищата на други комисии, на които той е бил разпределен.

В тази връзка, решенията, взети по точки 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21 и 22 от дневния ред на заседанието на Общински съвет „Тунджа“, проведено на 27.11.2019 г. са незаконосъобразни като взети в нарушение на административно производствените правила, разписани в Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

По отношение на решението, взето по т. 21 от дневния ред на заседанието на Общински съвет „Тунджа“, проведено на 27.11.2019 г.:

Съгласно чл. 102, ал. 1 от Закона за физическото възпитание и спорта /ЗФВС/ спортен обект е недвижим имот или част от него, който съгласно подробен устройствен план е предназначен за спортни функции, заедно с изградените и/или поставените преместваеми обекти и съоръжения, необходими за практикуване на съответния вид спорт, включващи и необходимите спомагателни и обслужващи обекти и помещения, свързани с неговото функциониране.

В конкретния случай, от обективизираната в Предложение с вх. № 571/27.11.2019 г. и Протокол № 2/27.11.2019 г. информация е видно, че обектът, по отношение на който се учредява безвъзмездно право на ползване, представлява двуетажна масивна сграда – съблекалня със ЗП от 100 кв.м, находяща се в УПИ I /за спортен комплекс/ в кв. 51 по ПУП на с. Кукорево, респ. същият е част от недвижим имот, който съгласно подробен

устройствен план е предназначен за спортни функции. Съблекарните от друга страна, имат характер на помещения със спомагателни и обслужващи функции – изискванията, на които същите следва да отговарят се регламентирани в Раздел III. Съблекарни и санитарни помещения за спортистите от Глава двадесет и четвърта. Спомагателни и обслужващи площи, помещения и съоръжения на Норми за проектиране на спортни сгради и съоръжения.

Предвид гореизложеното, имотът - предмет на решението, взето по т. 21 от дневния ред, представлява спортен обект по смисъла на чл. 102, ал. 1 от ЗФВС, поради което същият попада под режима на Закона за физическото възпитание и спорта.

ЗФВС е в сила от 19.01.2019 г. Съгласно чл. 1 от закона, той урежда обществените отношения, свързани с развитието и управлението на системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност в Република България. С нормата на чл. 2 от същия закон е разписана целта му да осигури организацията на системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност; да създаде условия за развитие на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност; да осигури възможност за развитие на спортния потенциал на нацията чрез създаване на условия за практикуване на спорт за високи постижения; да насърчава инвестициите за изграждането и управлението на спортните обекти и използването им в обществен интерес.

С нормата на чл. 103, ал. 1 ЗФВС са разписани предпоставките, при които спортните обекти - държавна или общинска собственост, може да се предоставят безвъзмездно за определено време. Същевременно с текста на чл. 103, ал. 2 от ЗФВС законодателят е предвидил, че условията и редът за използването на обектите по ал. 1 се определят със:

1. правилника за прилагане на закона - за спортни обекти - държавна собственост;
2. наредба на съответния общински съвет - за спортни обекти - общинска собственост.

В конкретния случай, имотът попада в приложното поле на специалния ЗФВС и режимът за неговото стопанисване се установява именно в този закон, в който е предвидена и възможност за учредяване на безвъзмездно право на ползване. Налице е и изискване да бъде приета наредба за реда на управление, така, както е уреден този ред относно държавните имоти с Правилника към ЗФВС. В този смисъл разпоредбите на ЗФВС дерогират действието на ЗОС по отношение на процесния спортен обект.

Нещо повече, съгласно чл. 104 от ЗФВС държавните органи, на които са предоставени за управление спортни обекти, и общинските съвети изготвят, съответно приемат и актуализират списък на спортните обекти, които може да са обект на управление и разпореждане по този закон, като списъкът по ал. 1 се обявява в сградата на съответния орган и на интернет страницата на съответната администрация, както и на територията на спортните обекти, доколкото спортният обект позволява това. С ал. 4 на чл. 104 ЗФВС е уредено, че спортните обекти - държавна собственост, се отдават под наем, предоставят на концесия и върху тях може да се учреди право на ползване или право на строеж след обявяването по ал. 2 на списъка на спортните обекти. Същевременно законодателят е приел с ал. 5, че препис-извлечение от програмата по чл. 8, ал. 9 от Закона за общинската собственост в частта ѝ за общинските спортни обекти се изпраща на министъра на младежта и спорта в 14-дневен срок от приемането, съответно от актуализирането ѝ. При така разписаните условия и ред, за безвъзмездно учредяване на ограничени вещни права по отношение спортните обекти се изключва приложението на общия закон – Закон за общинската собственост.

В тази връзка, с Раздел IV. Ограничени вещни права от ЗФВС е предвидена възможност за учредяване на безвъзмездно, респ. безвъзмездно, право на ползване и реда за реализирането ѝ. Този закон в чл. 114 и сл. от раздела предвиждат, че за учредяване на право на ползване се подава заявление до кмета на общината, към което се прилага финансово обезпечена инвестиционна програма, със съдържание съгласно чл. 115, ал. 1 от с.з. Предвид разпоредбата на чл. 116, ал. 1 от ЗФВС постъпилите заявления и документи се разглеждат в срок до един месец от изтичането на срока по чл. 114, ал. 4 от с.з. от комисия, чийто състав се определя от кмета на съответната община.

Изложеното налага извода, че специалният закон предвижда конкретни, различни от общия ЗОС, изисквания при разпореждането със спортните обекти, вкл. определяне на ред и условия чрез нарочна наредба, каквато Общински съвет „Тунджа“ не е приел. Към Протокол № 2/27.11.2019 г. не са приложени документи и не се съдържа информация за спазване на специалния ред, регламентиран в ЗФВС за учредяване на безвъзмездно право на ползване на сдружение Боксов клуб „Априлец“, с ЕИК 128502892, със седалище с. Бояджик, върху двуетажна масивна сграда – съблекалня със ЗП от 100 кв.м, находяща се в УПИ I, в кв. 51 по плана на с. Кукорево, отреден за спортен комплекс.

При това положение решението на Общински съвет „Тунджа“, взето по т. 21 от дневния ред на заседанието, проведено на 27.11.2019 г. се явява незаконосъобразно и като постановено при съществено нарушение на материалноправните разпоредби на ЗФВС.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ решенията, взети по точки 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21 и 22 от дневния ред на заседанието на Общински съвет „Тунджа“, проведено на 27.11.2019 г.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет „Тунджа“, Кмета на община „Тунджа“ и Окръжна прокуратура Ямбол.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/
Областен управител на област Ямбол