



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК-11-00006

Ямбол, 23.12.2019 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо с вх. № ОУ-05345-17.12.2019 г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 3 от проведено на 10.12.2019 г. заседание на Общински съвет „Тунджа“.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразност на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 1 относно приемане на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. По тази точка, на основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА е прието решение със съдържание:

„1. Приема Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.“

Решението е прието с 13 гласа „за“, 7 гласа „против“ и 0 гласа „въздържали се“.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установи следното:

В Общински съвет „Тунджа“ е постъпило Предложение с вх. № 593/10.12.2019 г. от председателя на ОбС „Тунджа“ относно приемане на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, (наричан по-долу Правилника.) Проектът на правилник е изготвен от временна комисия, избрана с Решение по т. 2 от дневния ред на проведеното на 11.11.2019 г. заседание на ОбС „Тунджа“. Към материалите по Протокол № 3/10.12.2019 г. са приложени мотиви на изготвения проект на нормативен акт. На интернет страницата на администрацията са публикувани проектът на нормативния акт, мотивите за приемането му и справка за постъпилите предложения, в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Решението е прието от компетентен орган – Общински съвет „Тунджа“, който на основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА приема Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Приетото решение е подкрепено от 13 общински съветници, което означава, че е взето при необходимото мнозинство – повече от половината от присъстващите съветници, съгласно чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че чл. 5, ал. 1, чл. 15, ал. 1, чл. 25, т. 2 и т. 11 от Правилника, приет с Решение № 25, взето по т. 1 от дневния ред на заседанието на Общински съвет „Тунджа“, проведено на 10.12.2019 г. са *незаконносъобразни* като приети при нарушение на материалния закон. Съображенията за това са следните:

Разпоредбата на **чл. 5, ал. 1** от Правилника регламентира правомощията на общинския съвет изброени в 23 точки. Освен посочените в Правилника правомощия, в чл. 21, ал. 1, т. 25 от ЗМСМА е регламентирано, че Общинският съвет определя условията и реда за пътуване по маршрутите на обществения градски транспорт на територията на съответната община.

Сравнителният анализ на подзаконовата и законовата норма сочи, че първата, без изрична законова делегация, стеснява кръга на правомощията на общинския съвет. Законната норма е императивна, поради което за административния орган не съществува възможност да променя рамките на вече регламентираните правомощия. Те са изчерпателно изброени, поради което стесняването им представлява нарушаване на закона. В този смисъл, с нормата на чл. 5, ал. 1 от Правилника се нарушава правилото на чл. 15, ал. 1 от ЗНА за съответствие на подзаконовия нормативен акт с нормативния акт от по-висока степен, което обуславя и нейната незаконносъобразност.

Разпоредбата на **чл. 15, ал. 1** от Правилника предвижда пълномощията на заместник-председателя на общинския съвет да се прекратяват предсрочно при:

1. подаване на оставка;
2. при трайна невъзможност или системно неизпълнение на задълженията си като председател за повече от три месеца.

В ЗМСМА няма изрична разпоредба относно предсрочното прекратяване правомощията на заместник-председателя на общински съвет, поради което по аналогия се прилага разпоредбата на чл. 24 ал. 3 от ЗМСМА (Решение № 1232/11.06.2018 г. по адм. дело № 912/2018 г. по описа на Варненски административен съд, VI касационен състав, Решение № 145/13.04.2018 год. по адм. дело № 65/2018 год. по описа на Административен съд - Добрич, I троен състав и др.). В тази връзка, освен посочените в Правилника хипотези, в чл. 24, ал. 3, т. 3 от ЗМСМА е регламентирано, че пълномощията на председателя, респ. на заместник-председателя на общинския съвет, се прекратяват предсрочно и при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. Разпоредбата на чл. 24, ал. 2 от ЗМСМА предвижда в правилника по чл. 21, ал. 3 да се уреждат условията и редът за избиране и правомощията на заместник-председателя, което по аргумент от противното сочи, че прекратяването на пълномощията на заместник-председателя, като негативна последица, е строго регламентирано със закона и не е предоставена възможност да бъдат стеснявани законовите хипотези с подзаконовия нормативен акт. В този смисъл, нормата на **чл. 15, ал. 1** от Правилника противоречи на такава от по-висок по степен нормативен акт.

В разпоредбата на **чл. 25** на Правилника са посочени основанията за предсрочно прекратяване на пълномощията на общинския съветник. Съгласно **т. 2** от посочената норма на Правилника пълномощията на общинския съветник се прекратяват предсрочно, когато „съветникът е осъден с влязла в сила присъда на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер“. Чл. 30, ал. 4, т. 2 от ЗМСМА постановява, че пълномощията на общинския съветник се прекратяват предсрочно

когато след избирането му е осъден с влязла в сила присъда на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер или на лишаване от право да заема държавна длъжност. При съпоставянето на двете хипотези е видно, че по силата на чл. 25, т. 2 от Правилника осъждането с влязла в сила присъда на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер, по принцип и независимо кога е настъпило във времето, е основание за предсрочно прекратяване на пълномощията на съветника, за разлика от законовата норма, при която факта на осъждането следва да е настъпил след избирането на общинския съветник. Освен това, в чл. 30, ал. 4, т. 2 от ЗМСМА е предвиден още един вид наказание, наред с лишаването от свобода от общ характер, а именно лишаване от право да заема държавна длъжност, каквото в чл. 25, т. 2 от Правилника липсва. В т. 11 на чл. 25 от Правилника е посочено, че пълномощията на общинския съветник се прекратяват „при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси“. Съгласно изменение, обнародвано в ДВ, бр. 7 от 2018 г., разпоредбата чл. 30, ал. 4, т. 11 от ЗМСМА гласи, че „пълномощията на общинския съветник се прекратяват „при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.“ Основанията за прекратяване на пълномощията на общинския съветник са изчерпателно изброени, поради което излизането от законовите рамки представлява нарушение на закона, а това от своя страна обуславя незаконосъобразността на чл. 25, т. 2 и т. 11 от Правилника.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ чл. 5, ал. 1, чл. 15, ал. 1, чл. 25, т. 2 и т. 11 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, приет с Решение № 25, взето по т. 1 от дневния ред на заседанието на Общински съвет „Тунджа“, проведено на 10.12.2019 г.

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет „Тунджа“, кмета на община „Тунджа“ и Окръжна прокуратура Ямбол.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/
Областен управител на област Ямбол

ВК/ММ

Материал № 1 към документ № ОУ-05345-17.12.2019 г.

Ямбол, ул. „Жорж Паназов“ №18, тел. 046/68-68-14, факс 046/66-22-77, <http://yambol.government.bg>
e-mail: region@yambol.government.bg