



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

З А П О В Е Д

№ АК-11-00002

Ямбол, 15.08.2017 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо вх. № ОУ-02837 от 10.08.2017 г. в Областна администрация – Ямбол е постъпил Протокол № 26 от проведено на 27.07.2017 г. заседание на Общински съвет – Болярово.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закон за администрацията е извършен контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 16 относно: Предложение за отмяна изцяло на Наредба № 8 за управление на общинските пътища в община Болярово. По тази точка на основание чл. 21, ал. 1, т. 23, чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА е прието Решение със следното съдържание:

„1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 24 от ЗМСМА и чл. 5, ал. 1, т. 23 от Правилника за организацията и дейността на ОбС Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация в изпълнение на правомощията си за последващ контрол отменя Наредба № 8 на ОбС Болярово за управление на общинските пътища.

2. На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА задължава кмета да внесе за разглеждане в ОбС Болярово нова Наредба на ОбС Болярово за управление на общинските пътища на територията на община Болярово съобразена с предложенията направени в докладната записка и констатациите на правния анализ от 2008 г. в законния срок.

3. На основание чл. 43, ал. 3, т. 4 и ал. 4 от ЗМСМА задължава секретаря на общината да приведе цялостната организация по нормативните актове на ОбС Болярово съгласно изискванията на Закона за нормативните актове и подзаконовите нормативни актове.

4. На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА задължава председателя на ОбС Болярово и председателя на комисията по нормативна уредба, обществен ред, сигурност, конфликт на интереси и устройство на територията да приемат за разглеждане в ОбС Болярово нова Наредба № 8 на ОбС Болярово за управление на общинските пътища на територията на община Болярово.

5. На основание чл. 43, ал. 4 от ЗМСМА задължава секретаря на общината да организира и обяви отмяната на Наредба № 8 на ОбС Болярово за управление на общинските пътища във вестник „Крайгранична искра“ и на интернет страницата на община Болярово.“

Решението е прието с 9 гласа - „За“; „Против“ – 0, „Въздържали се“ – 0.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установява следното:

В Общински съвет - Болярово е постъпила Докладна записка с вх. № 261 от 24.07.2017 г. от председателя на общинския съвет, съдържаща проект на решение за

отмяна изцяло на Наредба № 8 за управление на общинските пътища в община Болярово. От протокола на заседанието е видно, че предложението е разгледано от Постоянна комисия към ОбС – Болярово по нормативна уредба, обществен ред и сигурност и за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, устройство на територията.

Заседанието, на което е прието Решението е проведено при наличието на изискуемия от закона кворум /повече от половината от всички общински съветници/. Решението е подкрепено от 9 общински съветника, което означава, че е прието при необходимото мнозинство – повече от половината от присъстващите общински съветници (чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА).

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че Решение по т. 16 е незаконосъобразно, поради неспазване на административно производствените правила за издаване, респ. отмяна, на нормативен акт, по следните съображения:

Наредба № 8 за управление на общинските пътища е нормативен акт по смисъла на чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Редът за приемането, изменението, допълнението и *отмяната* на подзаконови нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III, Глава Пета от АПК и ЗНА. Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се *отменят*, изменят и допълват с изрична разпоредба на *последващ нормативен акт*. За неуредените в раздел III, Глава Пета от АПК въпроси се прилагат разпоредбите на Закона за нормативните актове (чл. 80 от АПК).

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗНА, изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. Правната норма на чл. 26, ал. 3 от с. з. регламентира, че преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление – на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет. Сроктът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни (чл. 26, ал. 4 от ЗНА). Съгласно императивната разпоредба на чл. 28, ал. 4 от ЗНА, проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2, не се обсъжда от компетентния орган. Тези изисквания са императивни и касаят, както приемането на изцяло нов нормативен административен акт, така и изменението, допълнението и отмяната на съществуващ такъв.

В конкретния случай, не е спазена императивно определената процедура за отмяна на нормативен административен акт, тъй като отмяната на Наредба № 8 за управление на общинските пътища не е извършено с приемането на последващ нормативен акт. Не са налице доказателства за спазване на разпоредбите, регламентиращи издаването на нормативен акт – огласяване на проекта на интернет страницата на общината, изготвяне на мотиви, съответно доклад, към него, със съдържанието по чл. 28, ал. 2 от ЗНА, провеждане на обсъждане на проекта заедно с представените становища, предложения и възражения. В случая въпреки липсата на

мотиви, съответно доклад, със съдържанието посочено в чл. 28, ал. 2 от ЗНА, е формирана воля от компетентния орган в нарушение на чл. 28, ал. 4 от с.з.

Въведените от АПК и ЗНА правила имат императивен характер и са създадени в защита на публичния интерес, поради което всяко отклонение от тях е съществено нарушение, обосноваващо незаконосъобразността на Решението, взето по т. 16 от дневния ред на заседанието на Общински съвет - Болярово, проведено на 27.07.2017 година.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА ПОВТОРНО РАЗГЛЕЖДАНЕ Решение по т. 16 от дневния ред на заседанието на Общински съвет – Болярово, проведено на 27.07.2017 година.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Болярово и Кмета на община Болярово.

ВОЛЕН ДИЧЕВ /П/

За Областен управител на област Ямбол

Съгласно Заповед за заместване № РД01/00067 от 11.08.2017 г.