



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА
ЗА НАМАЛЯВАНЕ РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

2021 – 2025 г.

Гр. Ямбол 2021 г.

ВЪВЕДЕНИЕ

Областната програма за намаляване на риска от бедствия се разработва на основание чл. 6 г, ал. 1 от Закона за защита при бедствия за изпълнение на Националната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с Областния план за защита при бедствия.

Областната програма съдържа оперативни цели и дейности за реализиране на оперативните цели.

Областната програма е със срок на действие 5 години и обхваща периода 2021 г. – 2025 г. Тя следва да подпомогне Националната програма за намаляване на риска от бедствия, отчитайки необходимостта планираните дейности да бъдат ефективни, съгласувани, ресурсно осигурени и да обхващат всички сектори и опасности. Областната програма ще спомогне за систематизиране на подхода за намаляване на съществуващите рискове и недопускане възникването на нови, повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързото възстановяване след бедствия, при спазване на принципа „да изградим отново, но по – добре“.

Настоящата програма отчита Плана за действие на Националната стратегия за адаптация към изменението на климата и съпътстващите ги секторните оценки, за адаптиране към промените на климата и за устойчиво развитие.

Областната програма има за цел да спомогне и за осигуряването на цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигането на устойчивост при бедствия. В основата на това е осигуряването на добра координация между отделните заинтересовани страни, недопускане дублирането на дейности и ресурси, и осигуряването на приоритет на инвестициите за намаляване на риска от бедствия, като се отчита негативното въздействие на рисковете, установените пропуски в капацитета, ефективността и ефикасността на мерките и въздействието на промените в климата.

I. ОЧАКВАНИЯ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ОБЛАСТНАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всеки район на област Ямбол. Затова реализирането на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира, но не се ограничава до:

- Намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- Подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия и недопускане дублиране на дейности;
- Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;

- Подобряване на осигуряването на информационни данни за риска от бедствия;
- Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия;

II. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ПЕРИОДА 2021 – 2025 г.

Областната програма за намаляване на риска от бедствия определя оперативните цели и дейности в отделните приоритетни области за действия, с които подпомага постигането на оперативните цели на Националната програма за намаляване на риска от бедствия и стратегическите цели, заложи в Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018 – 2030 г. Включени са и дейности за изпълнение на препоръките в Плана за адаптация към изменението на климата.

СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ НА НСНРБ	ОПЕРАТИВНА ЦЕЛ	ДЕЙНОСТИ ЗА РЕАЛИЗИРАНЕ НА ОПЕРАТИВНИТЕ ЦЕЛИ	ОТГОВОРНИ ИСТИТУЦИИ
1. Постигане на устойчивост на обществото при бедствия	2 1.1. Повишаване на обществена осведоменост и добиване на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирования и населението и споделяне на опит, реализирани добри практики, тренировки и обучения.	3 1.1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението, обучения за органите на изпълнителната власт и съставните части на единната спасителна система, състезания и конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца. 1.1.2. Организиране и провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система при различни видове бедствия. 1.1.3. Изучаване на актуални карти на риска, разработени чрез географски информационни системи от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет. 1.1.4. Подобряване подготовката на членовете на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия за осигуряване на информирано вземане на решение при управление на риска от бедствия, чрез прилагането на научните постижения.	4 Регионалните органи на изпълнителната власт- РД ПБЗН – Ямбол; ОС НА БЧК Ямбол Регионалните органи на местната изпълнителна власт, РД ПБЗН, РУО Ямбол, ОС на ЧК Ямбол, съставни части на единната спасителна система. Регионални органи на държавната власт и местни органи на самоуправление ОСНРБ

	<p>1.2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на</p>	<p>- изучаване материалите от семинарите, проведени във връзка с разработването на национален план за управление на риска от бедствия в България под егидата на Международната банка за възстановяване и развитие.</p> <p>1.1.5. Организиране и провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование за риска от бедствия, за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.</p> <p>1.1.6. Обучение на населението за оказване на първа долекарска помощ при бедствия.</p> <p>- Провеждане на занятия при полеви условия за обучение на населението за действия при:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пожари; - наводнения; - снегонавявания; - земетресения; - при промишлени и химически аварии; <p>1.1.7. Изработване на програми за обучение в системата на предучилищното и училищното образование за защита при бедствия, както и за организиране и координиране на действията на органите на единната спасителна система при бедствия.</p> <p>1.2.1. Разработване на областна система за събиране на данни за загуби от бедствия, като елемент на Националната система за събиране на данни, която да</p>	<p>РУО Ямбол; РД ПБЗН Ямбол, ОС на БЧК Ямбол</p> <p>Център за обучение към ОС на БЧК Ямбол РД ПБЗН</p> <p>ОСНРБ – Ямбол РД ПБЗН Ямбол ОС на БЧК Ямбол</p> <p>ОД на МВР чрез Оперативния Център, РЗИ, ОСНРБ - Ямбол</p>
--	--	--	--

<p>данни за загубите от бедствия и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.</p>	<p>осигурява възможност за информирано вземане на решения.</p> <p>1.2.2. Разработване и поддръжане на Областен регистър на рисковете.</p> <p>1.2.3. Изучаване на националната методология за оценка на причинените от бедствията щети и загуби след нейното приемане от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет.</p>	<p>ОСНРБ, ОД на ПБЗН - Ямбол ОСНРБ Об.С НРБ</p>
<p>2. Изграждане на капацитет за управление на риска от бедствия на всички административни нива на управление</p>	<p>2.1. Намаляване на риска от бедствия в публичния и частния сектор, за повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки и услуги.</p> <p>2.1.1. Засилване ролята на участващите структури в овладяването на бедствия, чрез подобряване на организацията на взаимодействието им за намаляване на риска от бедствия на областно и общинско ниво.</p> <p>2.1.2. Провеждане на обучения за повишаване на уменията за управление на риска от бедствия на служителите от областната и общинските администрации, органите на МВР, модулните и доброволни формирования и други структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.</p>	<p>Органи на ПБЗН, модулни формирования, доброволни формирования, ОС НРБ, Об.С НРБ</p> <p>ОСНРБ и ОбСНРБ, Областна и общински администрации, ОД на МВР, РД ПБЗН, модулни формирования, ОС на БЧК, държавни горски стопанства.</p>
	<p>2.1.3. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска.</p> <p>2.1.4. Организиране на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки и услуги.</p>	<p>ОСНРБ ОбСНРБ</p> <p>Регионални органи на изпълнителната власт, местни органи на самоуправление.</p>

	<p>2.1.5. Насърчаване участието на частния сектор, професионални и неправителствени организации в управлението на риска от бедствия.</p>	<p>ОСНРБ ОбСНРБ</p>
<p>2.2. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.</p>	<p>2.2.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областния и общинските планове за защита при бедствия.</p> <p>2.2.2. Разработване и актуализация на областна и общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.</p>	<p>ОСНРБ ОбСНРБ</p> <p>ОСНРБ ОбСНРБ</p>
<p>2.3. Повишаване способностите на институциите за управление на риска от бедствия.</p>	<p>2.2.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на областно и общинско ниво.</p> <p>2.3.1. Разработване на областен и общински план за изпълнение на „Стратегията за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия в съответствие с програмата за изпълнение на стратегията.</p> <p>2.3.2. Засилване на трансграничното сътрудничество при бедствия с Република Турция, за подобряване на материално-техническата база чрез сключване на двустранни споразумения с приграничните общини.</p> <p>2.3.3. Развитие при необходимост на допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.</p>	<p>ОСНРБ ОбСНРБ</p> <p>РД ПБЗН ОС на БЧК ОСНРБ ОбСНРБ</p> <p>Органи за местно самоуправление Областна администрация</p> <p>Регионални органи на държавната власт, местни органи за самоуправление, ОС</p>

	<p>2.4. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.</p>	<p>2.4.1. Изучаване на националната програма за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на Единната спасителна система.</p> <p>2.4.2. Изготвяне на областна програма за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на Единната спасителна система.</p> <p>2.4.3. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия в България.</p> <p>2.4.4. Участие в общонационални тренировки и учения на съставните части на Единната спасителна система от Ямболска област, провеждани по план СНРБ при Министерски съвет</p> <p>2.4.5. Повишаване способностите за реагиране чрез ефективно използване на обучителната програма на механизма за Гражданска защита на ЕС, както и национални курсове и програми за обучение.</p>	<p>на БЧК, неправителствени организации.</p> <p>ОСНРБ ОБСНРБ</p> <p>ОСНРБ</p> <p>Съставни части на Единната спасителна система на територията на област Ямбол</p> <p>Съставни части на Единната спасителна система на територията на област Ямбол</p> <p>РД ПБЗН – Ямбол</p>
--	--	---	--

<p>3. Постигане на съгласуваност при провеждане на политиките за устойчиво развитие, адаптиране към промените на климата и намаляване на</p>	<p>2.5. Изграждане, поддръжане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт, чрез използване на съвременни технологии.</p> <p>2.6. Ефективно възстановяване след бедствие при задължително спазване на принципа „Да изградим отново, но по-добре“.</p> <p>3.1. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.</p>	<p>2.4.6. Обучение в Европейски център за обучение на парамедици и други специалисти за реагиране при инциденти, аварии и бедствия.</p> <p>2.5.1. Усъвършенстване системата за ранно предупреждение на областно ниво чрез анализ на наличните системи за наблюдение и изготвяне на прогнози.</p> <p>2.5.2. Изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението от областта, чрез използване на съвременни технологии и достижения на техническия прогрес.</p> <p>2.6.1. Оценка на потребностите след бедствия.</p> <p>2.6.2 Изработване на Областен план за възстановяването след бедствия при спазване на принципа „Да изградим отново, но по-добре“.</p> <p>3.1.1. Планиране на адекватни мероприятия за намаляване на риска от бедствия в плановите за интегрирано развитие на общините от област Ямбол.</p> <p>3.1.2. Изготвяне на доклади с приоритетни дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.</p>	<p>ОС на БЧК Ямбол</p> <p>РД ПБЗН Ямбол Регионални органи на изпълнителната власт и местни органи за самоуправление.</p> <p>РД ПБЗН Ямбол</p> <p>ОСНРБ</p> <p>ОСНРБ</p> <p>Регионални органи на изпълнителната власт, общински съвети</p> <p>ОСНРБ</p> <p>ОбСНРБ</p>
--	---	---	--

<p>риска от бедствия.</p> <p>4. Постигане на устойчивост на финансирането на заплата при бедствия.</p>	<p>4.1. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.</p> <p>4.2. Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на нови рискове.</p>	<p>3.1.3. Изпълнение на мероприятията, касаещи територията на област Ямбол, произтичащи от План за управление на риска от наводнения /ПУРН/ 2021-2027 г. разработен от МОСВ.</p> <p>4.1.1. Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане /фонд „Общинска солидарност“ и др./</p> <p>4.1.2. Оценка и контрол на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.</p> <p>4.2.1. Повишаване устойчивостта на доставките на основни стоки и услуги.</p> <p>4.2.2. Изграждане, поддръжане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.</p> <p>4.2.3. Привличане на публични и частни инвестиции за намаляване на риска от бедствия.</p>	<p>ОСНРБ ОбСНРБ</p> <p>Органи на изпълнителната власт, местни органи на самоуправление</p> <p>ОСНРБ ОбСНРБ</p> <p>Регионални органи на изпълнителната власт, местни органи на самоуправление, доставчици на основни стоки и услуги.</p> <p>Регионални органи на изпълнителната власт, местни органи на самоуправление.</p> <p>Регионални органи на изпълнителната власт, застрахователни компании.</p>
--	---	---	--

	<p>4.2.4. Повишавање дела на финансироване средства на областно и општинско ниво за извршење на дејности за намаловање на ризика од бедствија.</p>	<p>Регионални органи на извршителната власт, местни органи на самоуправление</p>
--	--	--

III. ОТЧИТАНЕ НАПРЕДЪКА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЛАСТНАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.

За изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се приемат годишни планове, които съгласно разпоредбите на чл. 6г, ал. 5 от ЗЗБ, задължително съдържат:

1. оперативни цели;
2. дейности;
3. бюджет;
4. срок за реализация;
5. очаквани резултати;
6. индикатори за изпълнение;
7. отговорни институции.

Изпълнението на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с доклада за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства. Докладът се базира и на информацията получена от общинските съвети за намаляване на риска от бедствия, в изпълнение на чл. 6д, ал. 8, и чл. 65б, т. 3 от ЗЗБ.

Областният съвет за намаляване на риска от бедствия прави преглед и изготвя годишен доклад до Националния съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет за състоянието на защитата при бедствия на територията на област Ямбол.