



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК-11-00001

Ямбол, 03.02.2023г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо с вх. № ОУ-00407/30.01.2023 г. в Областна администрация - Ямбол е постъпил Протокол № LI от проведено на 26.01.2023 г. заседание на Общински съвет - Ямбол.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразност на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 4 относно приемане на решение за актуализация на базисни и месечни наемни цени по сключени договори за наем за отдадени имоти или части от тях – общинска собственост в Приложение 1 към НРПУРОИ. По тази точка е прието решение със следното съдържание:

„1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 99, ал. 3 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Обс Ямбол, месечните наемни цени по сключените с Община Ямбол договори за наем, за отдадени под наем нежилищни имоти или части от тях – общинска собственост, да се актуализират със 16.9 %, считано от 01.02.2023 г.

2. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 14, ал. 8 от Закона за общинската собственост определя базисни месечни наемни цени за отдаване под наем на имоти или части от тях – общинска собственост, съгласно Приложение № 1 към НРПУРОИ на ОбС Ямбол, считано от 01.02.2023 г.“

Решението е прието с поименно гласуване с 22 гласа „за“, 3 гласа „против“ и 7 гласа „въздържали се“.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установи следното:

В Общински съвет - Ямбол е постъпило Предложение с вх. № В-0022/18.01.2023 г. от кмета на Община Ямбол относно актуализация на базисни и месечни наемни цени по сключени договори за наем за отдадени имоти или части от тях – общинска собственост в Приложение № 1 към Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на ОбС Ямбол.

Решение по точка Четвърта на Петдесет и първото заседание на Общински съвет – Ямбол е прието от компетентен орган - Общински съвет - Ямбол, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Решението е прието с мнозинство повече от половината от общия брой на съветници, при спазване нормите на чл. 27, ал. 4 и 5 от ЗМСМА.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че решение по точка Четвърта на Петдесет и първото заседание на Общински съвет – Ямбол, проведено на 26.01.2023 г., в частта по т. 2 относно определяне на базисни месечни наемни цени за отдаване под наем на имоти или части от тях – общинска собственост, съгласно Приложение № 1 към НРПУРОИ на ОбС Ямбол, е незаконосъобразно, като прието при

съществени нарушения на административнопроизводствените правила. Съображенията за това са следните:

Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е приета с Решение № XI-2/13.08.2020 г. на Общински съвет – Ямбол. Съгласно § 9 от Допълнителните разпоредби на цитирания подзаконов нормативен акт неразделна част от същата е Приложение № 1 за определяне на базисни наемни цени за отдаване под наем на общински нежилищни имоти. С оглед изложеното, при изменение в размера на базисните наемни цени (Приложение № 1 към НРПУРОИ) следва да се спазят изискванията на чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове (ЗНА), т. е. редът за изменение на нормативен административен акт. На основание чл. 26, ал. 2 - 4 от ЗНА в процеса по изработване на проект на нормативен акт се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица, като преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите и се определя срок за предложения и становища по публикуваните проекти, който е не по-кратък от 30 дни, и само при изключителни случаи съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. Изрично с разпоредбата на чл. 26, ал. 5 от ЗНА е регламентирано задължение за съставителя на проекта след приключването на обществената консултация и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, да публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения. В конкретния случай, липсват каквито и да е доказателства за спазване на цитираните изисквания на чл. 26 от ЗНА при приемане на изменение на Приложение № 1 „Базисни цени за отдаване под наем на имоти – общинска собственост“, б. А/ Базисната месечна наемна цена за 1 кв. м., неразделна част от наредбата, приета от Общински съвет - Ямбол.

Целта на разпоредбата на чл. 26 от ЗНА е именно да се даде възможност на заинтересованите лица да упражнят правото си на участие в производството по подготовка на актове, засягащи техни законни интереси. Своевременно обявлението на проекта и мотивите за изработването му цели да осигури реализиране на предоставената от закона възможност за изразяване на мнения и становища на заинтересованите лица. В настоящия случай, липсата на публикуване на интернет страницата на Община Ямбол на проекта за изменение на подзаконовия нормативен акт, ведно с мотивите към него нарушава правото на заинтересованите лица да дадат становища и предложения по него.

Разпоредбата на чл. 26 от ЗНА следва да бъде тълкувана в съответствие с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), задължаващ компетентния орган да издаде нормативен акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища, предложения и възражения. На следващо място, неизпълнението на изискванията на чл. 26, ал. 2 - 4 от ЗНА е довело и до неизпълнение на изискването при изработване на проекта да се спазват принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост и съгласуваност (чл. 26, ал. 1 от ЗНА).

Несъмнено, не е спазена и разпоредбата на чл. 28, ал. 2 от ЗНА. Визираната правна норма регламентира изисквания за мотиви към подзаконовите административни актове, като проектът за нормативен акт заедно с мотивите се внасят за обсъждане и приемане от компетентния орган. Мотивите задължително следва да съдържат: 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; 5. анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Спазването на посоченото съдържание на мотивите, които налагат приемането на нормативен акт, е от съществено значение, което е видно от императивната разпоредба на чл. 28, ал. 4 от ЗНА, съгласно която проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, според посочените по – горе изисквания, не се обсъжда от компетентния орган. В случая, от Предложението на кмета на Община Ямбол е видно, че в съответствие с коефициента на инфлация се актуализират базисните цени за отдаване под наем на имоти или части от тях –

общинска собственост (Приложение № 1 от НРПУРОИ). Следователно, липсват мотиви, които да са с изискуемото по закон съдържание.

В заключение, неспазването на законовите разпоредби на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА представлява съществено нарушение на административнопроизводствените правила, тъй като не позволява на заинтересованите лица да направят предложения, съответно да изразят становища относно мотивите на органа, както и да участват ефективно в производството по приемането на акта, което води до невъзможност да бъдат спазени принципите, при които се изработва проект на нормативен акт. Изменението на Приложение № 1 „Базисни цени за отдаване под наем на имоти – общинска собственост“, б. А/ Базисната месечна наемна цена за 1 кв. м., неразделна част от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, следва да се осъществи само при стриктно спазване на императивните разпоредби на закона, каквито в настоящия случай са тази на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение по точка Четвърта на Петдесет и първото заседание на Общински съвет – Ямбол, проведено на 26.01.2023 г., в частта по т. 2 относно определя на базисни месечни наемни цени за отдаване под наем на имоти или части от тях – общинска собственост, съгласно Приложение № 1 към НРПУРОИ на ОбС Ямбол, считано от 01.02.2023 г.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет - Ямбол и Кмета на Община Ямбол.

ГЕОРГИ ЧАЛЪКОВ /П/
Областен управител на област Ямбол