



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

РЕШЕНИЕ

№ АК – 1202 – 00009 от 21.09.2023 г.

На основание чл. 99, т. 1, при условията на чл. 100, предложение първо и в срока по чл. 102, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, във връзка с Решение № АК-1202-00004 от 10.04.2023 г., Решение № АК-1202-00005 от 26.04.2023 г. и Решение № АК-1202-00006 от 27.04.2023 г., доколкото последните две са неразделна част от Решение № АК-1202-00004 от 10.04.2023 г. на областен управител на област Ямбол

РЕШИХ :

I. ВЪЗОБНОВЯВАМ по собствена инициатива административното производство по издаване на Решение № АК-1202-00004 от 10.04.2023 г., Решение № АК-1202-00005 от 26.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка в Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г., неразделна част от последното и Решение № АК-1202-00006 от 27.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка, неразделна част от Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г. и Решение № АК – 1202 – 00005 от 26.04.2023 г., на областен управител на област Ямбол, при следните мотиви:

Производството пред областен управител е започнало с постъпило в Областна администрация – Ямбол искане с вх. № ОУ – 01703/04.04.2023 г. от кмета на Община Ямбол за предприемане на спешна мярка по смисъла на чл. 5, § 5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на Регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (Регламент № 1370/2007 г.), състояща се в удължаване на обществена услуга за превоз на пътници по основни автобусни линии №№ 1, 13, 20, 20А, 23 /23КОС, 23Лозя, 233/, 25 и 2, 5, 7, 11, 14а, 15, 16, 18-Б, 18-К от утвърдената Общинска транспортна схема на Община Ямбол. Издадено е Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г. за удължаване на обществена услуга за превоз на пътници по основни автобусни линии №№ 1, 13, 20, 20А, 23 /23КОС, 23Лозя, 233/, 25 и 2, 5, 7, 11, 14а, 15, 16, 18-Б, 18-К от утвърдената Общинска транспортна схема на Община Ямбол.

След издаване на Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г. е установено, че в решението е допусната очевидна фактическа грешка при определянето на продължителността на допуснатите спешни мерки, регламентирани с императивната норма на чл. 5, § 5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на

Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на Регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (Регламент № 1370/2007 г.) по автобусни линии с номера № 1, 13, 20, 20А, 23 /23КОС, 23Лозя, 233/ и 25, част от Общинската транспортна схема на Община Ямбол. При подробно изложени мотиви в административния акт, е издадено Решение № АК – 1202 – 00005 от 26.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка в Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г., с което на кмета на община Ямбол е разрешено удължаване на обществена услуга за превоз на пътници по основни автобусни линии №№ 2, 5, 7, 11, 14а, 15, 16, 18-Б и 18-К и не е разрешено удължаване на обществена услуга за превоз на пътници по основни автобусни линии №№ 1, 13, 20, 20А, 23 /23КОС, 23Лозя, 233/ и 25, всички от утвърдената Общинска транспортна схема на община Ямбол.

След издаване на горните решения е установено, че е допусната очевидна фактическа грешка при посочване срока на Договор за възлагане на обществена поръчка за услуги № ДГ/08-45/18.05.2022 г. Съгласно чл. 3 на Договор № ДГ/08-45/18.05.2022 г., същият влиза в сила на посочената в началото му дата, на която е подписан от страните и е със срок на действие до сключване на договор след проведена процедура за избор на изпълнител за предоставяне на услуга по обществен пътнически превоз по автобусни линии от утвърдената транспортна схема на община Ямбол, но не по – късно от 18.04.2023 г. С оглед на това е издадено Решение № АК – 1202 – 00006 от 27.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка, с което е допусната поправка на очевидна фактическа грешка в Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г. и Решение № АК – 1202 – 00005 от 26.04.2023 г., неразделна част от първото, като навсякъде в текста на решенията срокът за удължаване на обществена услуга за превоз на пътници по основни автобусни линии с номера № 2, 5, 7, 11, 14а, 15, 16, 18-Б и 18-К, част от Общинската транспортна схема на община Ямбол, със срок на изпълнение 13 (тринадесет) месеца следва да се чете „считано от 19.04.2023 г. до сключване на договор с изпълнител, след проведена процедура, но не по-късно от 19.05.2024 г.“

Във връзка с горното и след като се запознах с фактическата обстановка по казуса, достигнах до следните правни изводи:

Съгласно разпоредбата на чл. 99 и сл. от АПК влязъл в сила индивидуален административен акт, каквито се явяват Решение № АК-1202-00004 от 10.04.2023 г., Решение № АК-1202-00005 от 26.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка в Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г., неразделна част от последното и Решение № АК-1202-00006 от 27.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка, неразделна част от Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г. и Решение № АК – 1202 – 00005 от 26.04.2023 г., на областен управител на област Ямбол, може да бъде отменен или изменен от непосредствено по-горестоящия административен орган, а ако актът не е подлежал на оспорване по административен ред - от органа, който го е издал. В настоящия случай компетентен по смисъла на чл. 99 от АПК е областен управител на област Ямбол, в качеството си на орган, издал акта.

Възобновяването като правен способ за преодоляване на т.нар „формална законна сила“ на административните актове означава, че отново ще бъдат разгледани материалноправните въпроси, които са били основен предмет на

съответното административно производство и които са решени с издадения административен акт.

Изискването, посочено в чл. 99 от АПК е актът да не е бил оспорен пред съда и да е влязъл в сила, както и да е налице някоя от предпоставките, предвидени в чл. 99, т. 1-7 от АПК.

Освен материалните предпоставки, спазен е и преклузивния срок за възобновяване на производството по издаване на административния акт, а именно тримесечен от влизане в сила на акта, относим за възобновяване на производството по чл. 99, т. 1, съгласно разпоредбата на чл. 102, ал. 1 от АПК. Решение № АК-1202-00004 от 10.04.2023 г., Решение № АК-1202-00005 от 26.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка в Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г., неразделна част от последното и Решение № АК-1202-00006 от 27.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка, неразделна част от Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г. и Решение № АК – 1202 – 00005 от 26.04.2023 г. са публикуване на 14.07.2023 г. в местен вестник – издание на „24 часа“ за Бургас, Ямбол и Сливен от кмета на община Ямбол, с оглед факта, че в цитираните решения е посочено, че разходите за публикуването им в един местен и един национален ежедневник са за сметка на община Ямбол. Същите не са обжалвани и са влезли в сила на 29.07.2023 г., съгласно разпоредбата на чл. 16 д, ал. 8 от Наредба № 2 от 15 март 2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси. В тази връзка, тримесечният срок по чл. 102, ал. 1 от АПК е спазен.

Съгласно разпоредбата на чл. 99, т. 1 от АПК необходими предпоставки за възобновяване на производството по издаване на административния акт са липса на оспорване пред съда, влизането му в сила и наличието на съществено нарушение на някое от изискванията за законосъобразността му.

При преглед на Решение № АК-1202-00004 от 10.04.2023 г. и Решение № АК-1202-00005 от 26.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка в Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г., неразделна част от последното, се установи следното:

Решение № АК-1202-00004 от 10.04.2023 г. е издадено в противоречие с материалноправни разпоредби, а именно императивната норма на чл. 5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на Регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (Регламент № 1370/2007 г.), съгласно която възлагането или удължаването на обществена поръчка за услуги чрез спешна мярка, или налагането на такава поръчка, не надвишават две години. С предходно издадени Решение № АК – 1202 – 00001 от 26.03.2021 г., с което е разрешено прякото възлагане на обществена услуга за превоз на пътници по основни автобусни линии с номера № 1, 13, 20, 20А, 23 /23КОС, 23Лозя, 233/ и 25, част от Общинската транспортна схема на община Ямбол, със срок на изпълнение от изтичане срока на действащия договор до сключване на договор с изпълнител, след проведена процедура, но не по-късно от 08.05.2022 година, т.е. за 13 месеца и Решение № АК - 1202-00002 от 05.05.2022 г., с което е разрешено прякото възлагане на обществена услуга за превоз на пътници по основни автобусни линии с номера № 1, 13, 20, 20А, 23 /23КОС, 23Лозя, 233/ и 25, част от Общинската транспортна схема на община Ямбол, със срок на изпълнение 11

месеца, считано от 18.05.2022 г. до сключване на договор с изпълнител, след проведена процедура, но не по-късно от 18.04.2023 година. В конкретния случай, с Решение № АК – 1202 – 00001 от 26.03.2021 г. и Решение № АК - 1202-00002 от 05.05.2022 г., на основание чл. 5, § 5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на Регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (Регламент № 1370/2007 г.), във връзка с чл. 16 д, ал. 6 от Наредба № 2 от 15 март 2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, на кмета на Община Ямбол е разрешено да възложи пряко обществена услуга за превоз на пътници по основни автобусни линии с номера № 1, 13, 20, 20А, 23 /23КОС, 23Лозя, 233/ и 25, част от Общинската транспортна схема на Община Ямбол за срок от общо две години. Така на практика е достигната максималната продължителност на допуснатата спешна мярка, регламентирана с императивната норма на чл. 5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на Регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (Регламент № 1370/2007 г.).

Горната фактическа обстановка е подробно разгледана в Решение № АК-1202-00005 от 26.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка в Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г., неразделна част от последното, и във връзка с която е допусната поправка на очевидна фактическа грешка, съгласно която на кмета на община Ямбол е разрешено удължаване на обществена услуга за превоз на пътници по основни автобусни линии №№ 2, 5, 7, 11, 14а, 15, 16, 18-Б и 18-К и не е разрешено удължаване на обществена услуга за превоз на пътници по основни автобусни линии №№ 1, 13, 20, 20А, 23 /23КОС, 23Лозя, 233/ и 25, всички от утвърдената Общинска транспортна схема на община Ямбол. Очевидна фактическа грешка представлява всяко несъответствие между действителната воля на административния орган и изразената такава в издадения административен акт, дължащо се на писмени грешки, грешки в пресмятанията или други очевидни неточности. Поправката на такива грешки се извършва по реда на чл. 62, ал. 2 АПК. Очевидна фактическа грешка, допусната в административен акт е несъответствие между действителната воля на административния орган и нейното външно изразяване в диспозитива на акта. Не представлява явна фактическа грешка и не следва да бъдат поправяни грешките, които органът е допуснал при формирането на своята воля. Не е допустимо чрез поправка на очевидна фактическа грешка да се замести формираната воля на административния орган. Поправката на очевидна фактическа грешка никога не представлява изменение или отменяне на формираната воля на органа. С извършената промяна по общия ред съществено е нарушена процесуалната норма на чл. 62, ал. 2 от АПК, което води до незаконосъобразност на решението, поради съществено нарушение на административнопроизводствените правила. Достига се до правен извод, че Решение № АК-1202-00005 от 26.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка в Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г., неразделна част от последното е незаконосъобразно и като такава следва да бъде отменено.

С провеждането на настоящото производство за възобновяване на производството по издаване на Решение № АК-1202-00004 от 10.04.2023 г., Решение № АК-1202-00005 от 26.04.2023 г. и Решение № АК-1202-00006 от 27.04.2023 г. ще се постигне съответствие с материалните и процесуалните норми, а именно изменение на Решение № АК-1202-00004 от 10.04.2023 г. за привеждането му в съответствие с материалноправната разпоредба на чл. 5, §5 от Регламент № 1370/2007 г., и отмяна на Решение № АК-1202-00005 от 26.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка в Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г.

Във връзка с всичко гореизложено и на основание чл. 99, т. 1, чл. 100, предложение първо, чл. 102, ал. 1 от АПК считам, че са налице основания за изменение на Решение № АК-1202-00004 от 10.04.2023 г. на областен управител на област Ямбол в частта, касаеща автобусни линии с номера № 1, 13, 20, 20А, 23 /23КОС, 23Лозя, 233/ и 25, част от Общинската транспортна схема на община Ямбол, а именно:

II. ИЗМЕНЯМ диспозитивната част на Решение № АК-1202-00004 от 10.04.2023 г. на областен управител на област Ямбол по следния начин:

„НЕ РАЗРЕШАВАМ на кмета на Община Ямбол да удължи обществена услуга за превоз на пътници по основни автобусни линии с номера № 1, 13, 20, 20А, 23 /23КОС, 23Лозя, 233/ и 25, част от Общинската транспортна схема на Община Ямбол.“

III. Вследствие на горното, **ОТМЕНЯМ** Решение № АК-1202-00005 от 26.04.2023 г. за поправка на очевидна фактическа грешка в Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г., неразделна част от последното.

Настоящото решение е неразделна част от Решение № АК – 1202 – 00004 от 10.04.2023 г. и Решение № АК – 1202 – 00006 от 27.04.2023 г., които в останалата си част остават непроменени.

На основание чл. 16д, ал. 8 от Наредба № 2 от 15 март 2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси решението може да бъде обжалвано чрез Областен управител на област Ямбол пред Административен съд – Ямбол от всяко заинтересовано лице в 14-дневен срок от публикуването му.

На основание чл. 16д, ал. 7 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси настоящото решение да се публикува в един местен и един национален ежедневник от кмета на община Ямбол, като разходите за публикуването са за сметка на общината.

Решението да се съобщи на кмета на община Ямбол по реда на АПК.

БИЛЯНА КАВАЛДЖИЕВА-ДИМИТРОВА /п/

Областен управител на област Ямбол