



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК – 11 – 00003 – 17.10.2024 г.

Ямбол, 17.10.2024г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо с вх. № ОУ-03919/10.10.2024 г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол от проведено на 26.09.2024 г. заседание на Общински съвет – Ямбол.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразност на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 9 относно приемане на Наредба за реда за поставяне на преместваеми обекти, елементи на градското обзавеждане, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи на територията на община Ямбол, както и редът и условията за издаване на разрешение за поставяне на съоръжения и елементи за извършване на търговска и/или друга дейност на открито на територията на община Ямбол.

По тази точка, на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 79 от АПК и чл. 56 ал. 2 от ЗУТ е прието Решение със съдържание:

Приема Наредба за реда за поставяне на преместваеми обекти, елементи на градското обзавеждане, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи на територията на община Ямбол, както и редът и условията за издаване на разрешение за поставяне на съоръжения и елементи за извършване на търговска и/или друга дейност на открито на територията на община Ямбол.

Решението е прието с 19 гласа „за“, 6 гласа „против“ и 9 гласа „въздържали се“.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установи следното:

Решението е прието от компетентен орган – Общински съвет Ямбол и с необходимото мнозинство.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам решението за незаконосъобразно при следните съображения.

При изготвяне на проект на нормативен акт следва да бъде спазван Закона за нормативните актове и Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове. Считам, че в конкретния случай не са спазени предписаните с чл. 9, ал. 3 Закона за нормативните актове, във вр. с глава трета на Указ № 883/24.04.74 г. за прилагане на Закона за нормативните актове – форма, строеж на акта и правила за формулиране на неговите разпоредби.

Съгл. чл. 26. ал. 1 от Указа всеки нормативен акт се състои от членове. Разпоредбите се обозначават, както следва: членът – с „Чл.“ и арабска цифра. Текстове на закона следва да имат непрекъсната поредна номерация (арг. от чл. 28, ал. 1 и 2 УПЗНА).

При извършване на административен контрол на приетата Наредба се констатира, както нарушаване на последователността в номерирането на членовете на акта, така и наличие на

чл. 29 в Раздел II на глава III и чл. 29 в Глава IV. Разпоредбите на двата члена са с различно съдържание. Тъй като, разпоредбите са с една и съща номерация, но с различно съдържание, при прилагане на наредбата, позоваването на тези разпоредби ще доведе до заблуждение и неяснота коя от двете разпоредба следва да се прилага. Още повече, същите са структурирани в два различни раздела.

Последователността на посочване на разпоредбите е съществено изискване за структуриране на наредбата като цяло и не следва да въвежда в заблуждение адресатите.

В текста на чл. 27 ал. 2 т. 5 от приетата с решение на Общински съвет Наредба се констатира зачертаване на текста „ и 5“; което води до неяснота относно действителната воля на общински съвет. Разпоредбите на нормативните актове следва да се формулират точно и ясно (арг. чл. 9 от ЗНА и чл. 36 от УПЗНА). Дори да се приеме, че волята на общинския съвет е, зачертаният текст да отпадне, то същото следва да се извърши не чрез зачертаване, а чрез премахването му и прецизиране на съответната разпоредба.

Констатираното не само противоречи на правилата за строеж на нормативните актове, но води и до невъзможност за прилагане на приетия акт. С оглед на което, наредбата като цяло не съответства и на изискванията за съдържание, регламентирани в Глава трета от Указ № 883 от 24.04.1974г. за прилагане на ЗНА във вр. с чл. 9, ал. 3 от ЗНА.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията.

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Наредба за реда за поставяне на преместваеми обекти, елементи на градското обзавеждане, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи на територията на община Ямбол, както и редът и условията за издаване на разрешение за поставяне на съоръжения и елементи за извършване на търговска и/или друга дейност на открито на територията на община Ямбол, приета с Решение, взето по т. 9 от дневния ред на заседанието на Общински съвет Ямбол, проведено на 26.09.2024 г.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Ямбол и Кмета на община Ямбол.

НИКОЛАЙ КОСТАДИНОВ /П/
Областен управител на област Ямбол