



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ПРОЕКТ!

УТВЪРЖДАВАМ:

НИКОЛАЙ КОСТАДИНОВ

Областен управител и

Председател на Областния съвет

За намаляване на риска от бедствия

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ
БЕДСТВИЯ В ОБЛАСТ ЯМБОЛ

2026-2030 г.



Съдържание

I. Въведение	
II. Оперативни цели и дейности за периода 2026-2030 г.	
III. Отчитане на напредъка по изпълнението на областната програма за намаляване на риска от бедствия	
IV. Наблюдение и контрол	
V. Предоставяне на информация на обществеността	
VI. Финансиране	
VII. Заключение	

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Областната програма за намаляване на риска от бедствия 2026-2030 г. е разработена на основание чл. 6г, ал. 1 от Закона за защита при бедствия, съгласно указанията на Съвета за намаляване риска от бедствия към Министерски съвет на Република България, за изпълнение на целите на Националната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с Областния план за защита при бедствия.

Областната програма съдържа оперативни цели и дейности за реализиране на оперативните цели. Програмата е със срок на действие 5 години и обхваща периода 2026-2030 г. Тя следва да подпомогне Националната програма за намаляване на риска от бедствия и Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия, отчитайки необходимостта планираните дейности да бъдат ефективни, съгласувани, ресурсно осигурени и да обхващат всички сектори и опасности.

Настоящата програма взема в предвид идентифицираните значими рискове и определени приоритети за управлението им в Областния план за защита при бедствия, както и нововъзникващи рискове на територията на областта.

Областната програма има за цел да спомогне и за осигуряването на цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигането на устойчивост при бедствия. В основата на това е осигуряването на добра координация между отделните заинтересовани страни, недопускане дублирането на дейности и ресурси, и осигуряването на приоритет на инвестициите за намаляване на риска от бедствия, като се отчита негативното въздействие на рисковете, установените пропуски в капацитета, ефективността и ефикасността на мерките и въздействието на промените в климата.

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всеки район на област Ямбол. Затова реализирането на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира, но не се ограничава до:

- намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия и недопускане дублиране на дейности;
- повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;
- подобряване на осигуряването на информационни данни за риска от бедствия;
- използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия;

II. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ПЕРИОДА 2026-2030 г.

Оперативните цели и дейности за периода 2026-2030 г. са представени в табличен вид, с цел по-лесно онагледяване на връзките с оперативните цели и дейности, заложи в Националната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г.(НПНРБ). Това спомага впоследствие при изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия на област Ямбол, за отчитане напредъка по вертикала до национално ниво.

Дейностите заложи в тази програма ще водят до решаване на конкретни проблеми, свързани с намаляване на риска от бедствия и недопускане възникването на нови такива на територията на област Ямбол, повишаване готовността и изграждане на способности за реагиране на областно ниво.

Оперативна цел от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели на областно ниво	Отговорни институции
<p>1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на позиция за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирания и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.</p>	<p>1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението, обучения за органите на изпълнителната власт конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца и ученици.</p>	<p>1.1.1. Публикуване на интернет страниците на областна администрация и отговорните институции на материали за повишаване информираността на населението с препоръки за поведение и действия при бедствия, епидемии и пандемия.</p>	<p>Органи на изпълнителната власт, ОДМВР, РДПБЗН, ОС на БЧК, РУО</p>
		<p>1.1.2. Обучение на органите на изпълнителната власт, служителите от областна и общински администрации за изпълнение на дейностите по защитата на населението.</p>	<p>Органи на изпълнителната власт, Областна и общински администрации.</p>
		<p>1.1.3. Подобряване подготовката на членовете на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия за осигуряване на информирано вземане на решение при управление на риска от бедствия, чрез прилагане на научните постижения.</p>	<p>ОСНРБ</p>
	<p>1.2. Организиране и участие на съставните части на ЕСС и на населението в обучения, тренировки и учения, включително и международни, при различни видове бедствия.</p>	<p>1.2.1. Обучения за повишаване капацитета на експертния състав на Областния щаб за изпълнение на Областния план за защита при бедствия и провеждане на тренировки за включване в дейности по управление на различни видове бедствия.</p>	<p>Органи на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС</p>
		<p>1.2.2. Провеждане на тренировки и учения със съставните части на ЕСС и доброволните формирания.</p>	<p>Областна и общински администрации, РДПБЗН, ОДМВР, ЦСМП и ОС на БЧК</p>
	<p>1.3. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищно образование и в</p>	<p>1.3.1. Провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.</p>	<p>РДПБЗН, РУО, ОС на БЧК и общинските администрации</p>

	системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	1.3.2. Разработване или прилагане на готови учебни материали по видовете бедствия за предучилищно и училищно ниво, включващи превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	Областна администрация, РДПБЗН и ОДМВР
2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, околната среда и културното наследство.	2.1. Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.	2.1.1. Прилагане на националната система за събиране на данни за загуби от бедствия /Сендай/.	Областна и общински администрации
	2.2. Разработване и поддържане на национален риск регистър.	2.2.1. Разработване и поддържане на Областен риск регистър.	РДПБЗН и ОДМВР, РЗИ, Областна и общински администрации
		2.2.2. Годишни проверки от междуправителствени комисии на обекти от областния риск регистър – язовири, предприятия работещи или съхраняващи опасни химични вещества или вещества с йонизиращи лъчения. Изготвяне на доклади за състоянието на обектите, съгласно нормативната уредба пред ОСНРБ.	Областна и общински администрации

3. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.	3.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областния план за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указания за разработването и готовността за изпълнение на планове за защита при бедствия.	3.1.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на Областния план за защита при бедствия, съгласно указанията на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет.	Областна администрация, ОСНРБ
	3.2. Изготвяне на Областна програма за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.	3.2.1. Изготвяне на областна програма за намаляване на риска от бедствия в съответствие с Националната програма за намаляване на риска от бедствия.	Областна администрация, ОСНРБ
		3.2.2. Изготвяне на годишен план за изпълнение на задачите заложи в областната програма за намаляване на риска от бедствия.	Областна администрация, ОСНРБ
		3.2.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защита при бедствия.	Областна администрация, ОСНРБ
4. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използването на съвременни технологии.	4.1. Използване на съвременни технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт.	4.1.1. Подобряване ефективността на системата за ранно предупреждение на населението, чрез изграждане на нови сиренно-оповестителни системи на територията на област Ямбол.	МВР

5. Ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“	5.1. Изграждане на система за оценка на потребностите след бедствия.	5.1.1. Въвеждане на система за оценка на потребностите след бедствия и планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново но по-добре“.	Областна администрация, ОСНРБ
6. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляване на риска от бедствия.	6.1. Изготвяне на доклади с приоритетни дейности за намаляване на риска от бедствия, за които и необходимо финансиране.	6.1.1. Изготвяне на доклади с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.	Областна администрация, ОСНРБ
	6.2. Изготвяне и изпълнение на ПУРН 2021-2027 г.	6.2.1. Изготвяне на годишна програма за изпълнение на превантивни дейности по почистване на речни участъци с намалена проводимост извън урбанизираните територии и прилагането ѝ в годишния план за намаляване на риска от бедствия.	Областна администрация, ОСНРБ

III. НАБЛЮДЕНИЕ И КОНТРОЛ

За проследяване напредъка и оценка на изпълнението на поставените цели в Областната програма за намаляване на риска от бедствия, се определят показатели, които могат да бъдат проследявани и включват: брой проведени мероприятия, брой участници, изпълнено или не и др. С оглед осъществяването на координация на областно ниво, дейностите по наблюдение и контрол на Програмата, включват и проследяване на напредъка в изпълнението на общинските планове и програми за намаляване на риска от бедствия.

IV. ОТЧИТАНЕ НА НАПРЕДЪКА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТНАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.

За изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се разработват и приемат годишни планове, които съгласно разпоредбите на чл. 6г, ал.5 от Закона за защита при бедствия, задължително съдържат:

1. Оперативни цели;
2. Дейности;
3. Бюджет;
4. Срок на реализация;
5. Очаквани резултати;
6. Индикатори за изпълнение;
7. Отговорни институции.

Изпълнението на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с доклад за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства. Докладът се базира на докладите на общинските съвети за намаляване на риска от бедствия и докладите на основните части на Единната спасителна система /ЕСС/, разработени на основание чл. 65б, т.3 от ЗЗБ и изпратени в Областния съвет за намаляване на риска от бедствия през месец април на следващата календарна година.

Областният съвет за намаляване на риска от бедствия изготвя годишен доклад до съвета по чл.62, ал.3 от ЗЗБ за състоянието на защитата при бедствия. Докладът се представя през месец май на членовете на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия в област Ямбол и се приема на заседание от него.

Годишният доклад за петата година на Програмата, следва да отчете изпълнените мерки през целия период на действие 2026-2030 г. Въз основа на оценката на постигнатите резултати ще се разработи нова Програма за намаляване на риска от бедствия в област Ямбол за следващ петгодишен период, която ще даде актуална насока за намаляване на риска от бедствия в областта.

Актуализацията на Програмата следва да се извърши при промени в нормативната уредба, които касаят изпълнението на заложените мерки.

На основание чл.6г, ал.4 от ЗЗБ по предложение на Областния управител може да се измени или отмени Областната програма за намаляване на риска от бедствия в област Ямбол, като се спази процедурата по ал. 2 и 3 от чл. 6г на Закона за защита при бедствия.

V. ФИНАНСИРАНЕ

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия са:

- Бюджет на Областна администрация - Ямбол;
- Бюджет на ангажираните органи на изпълнителната власт и на структурите, членове на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия;
- Междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет;
- Бюджетите на министерствата и ведомствата;
- Общинските бюджети;
- Търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им;
- Европейските структурни и инвестиционни фондове.

Когато финансирането на дейностите по Националната програма е за сметка на държавния бюджет, финансовите средства се осигуряват в рамките на одобрените бюджети за съответните ведомства и бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Допълнителни финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответния компетентен орган и/или към осигурените средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуправителствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит, съгл. чл. 56, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на Република България за съответната година.